

Uchwała Nr IV/124/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 13 maja 2011 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Oława kredytu w wysokości 1.000.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy na rok 2011.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Oława kredytu w wysokości 1.000.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy na rok 2011.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały nr V/11/2011 Rady Gminy Oława z dnia 7 stycznia 2011 r. w sprawie budżetu Gminy Oława na 2011 rok wraz z uchwałami zmieniającymi,
- 2) uchwały V/10/2011 Rady Gminy Oława z dnia 7 stycznia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oława wraz z uchwałami zmieniającymi,
- 3) uchwały nr XI/42/2011 Rady Gminy Oława z dnia 29 kwietnia 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu,
- 4) sprawozdań z realizacji budżetu za lata 2009 i 2010 oraz I kwartał 2011 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

Z realizacji budżetu w 2009 r. uzyskano dochody w wysokości 33.715.814 zł, w tym dochody majątkowe 1.880.108 zł i wykonano wydatki w wysokości 39.205.357 zł, w tym majątkowe 12.415.992 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 5.489.543 zł, sfinansowanym ze środków pochodzących z kredytów i pożyczek oraz nadwyżek środków z rozliczeń lat ubiegłych.

W 2010 roku zrealizowano dochody w wysokości 40.938.381 zł, w tym majątkowe 5.026.029 zł i wykonano wydatki w wysokości 42.795.376 zł, w tym majątkowe 11.598.531 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 1.856.996 zł, sfinansowanym przychodami z kredytów i pożyczek oraz nadwyżek środków z rozliczeń lat ubiegłych.

Analiza wykonania budżetu w latach 2009 i 2010 informuje o wzroście dochodów ogółem o 21,4% i wzroście wydatków ogółem o 9,2% oraz obniżeniu wydatków majątkowych o 6,6%; udział dochodów majątkowych w dochodach ogółem wzrósł z 5,6% do 12,3%, udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem obniżył się z 31,7% w 2009 r. do 27,1% w 2010 r. Zadłużenie Gminy w tych latach wzrosło o 6.999.761 zł i na koniec 2010 r. wyniosło 22.010.514 zł co stanowiło 53,8% wykonanych dochodów.

W budżecie Gminy na 2011 rok ustalono dochody w wysokości 48.145.488 zł, z tego dochody bieżące 37.793.888 zł i majątkowe 10.351.600 zł oraz wydatki w wysokości 52.581.280 zł, z tego wydatki bieżące 35.637.877 zł i majątkowe 16.943.403 zł. Realizacja planowanych wielkości zapewni uzyskanie nadwyżki operacyjnej i spełnienie wymogu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Źródła finansowania deficytu w wysokości 4.435.792 zł i przypadających do spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.931.608 zł określono w przychodach pochodzących z pożyczek i kredytów, w tym wnioskowanego.

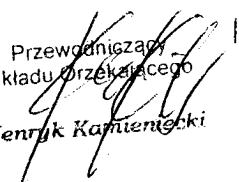
Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową obejmującą prognozę kwoty długu na lata 2011-2031 zadłużenie Gminy na koniec roku budżetowego wyniesie 26.299.306 zł, co stanowi 54,6% planowanych dochodów. W kolejnych latach (z wyjątkiem 2013 r., w którym planowana relacja przekroczy 55%) zadłużenie i relacja ulegnie obniżeniu co wskazuje, że nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust.1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy w wysokości 25.957.263 zł uzyskała pozytywną opinię IV Składu Orzekającego (uchwała Nr IV/39/2011 z dnia 21 lutego 2011 r.).

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej w okresie spłaty kredytu (lata 2011 – 2016) dochody i wydatki bieżące kształtować się będą powyżej wykonanych w latach 2009 i 2010 r., od 2013 r. zaplanowano obniżenie wydatków majątkowych. Przy tych wielkościach od 2012 r. przewidziano możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami zabezpieczających spłatę zobowiązań, przy czym od 2014 r. nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań finansowych.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2011 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosi 3.129.080 zł, co stanowi 6,5% planowanych dochodów. Wskaźnik ten w okresie spłaty wzrośnie do 7,3% co wskazuje, że w latach 2011 - 2013 nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Od 2014 r. relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów nie przekracza relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłata zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytu nie spowoduje zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Oława.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamiński