

Uchwała Nr IV/236/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 3 grudnia 2010 roku

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Oława przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Oława przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług

zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej Gmina Oława na rok 2011 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 47.700.000 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 34.320.000 zł i dochody majątkowe w kwocie 13.380.000 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 51.608.892 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 33.042.676 zł i wydatki majątkowe w kwocie 18.566.216 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 3.908.892 zł, który zostanie sfinansowany kredytami, pożyczkami i obligacjami.
4. Przychody budżetu w kwocie 5.840.500 zł z tytułu kredytów, pożyczek oraz obligacji.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.931.608 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2011 – 2031.

Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat – wynosi 27.021.263 zł, co stanowi 56,7% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 56,9% w 2012 roku i 54,1% w 2013 roku.

Natomiast planowane na 2011 roku rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji, powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 908.720 zł stanowią 6,9% planowanych dochodów. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 7,2% w 2012 roku i 6,1% w 2013 roku. Także relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 ufp, obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2014 – 2016 nie przekraczają dopuszczalnych poziomów zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu kredytu i pożyczek lub emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe, a w szczególności zrealizowane zostaną dochody ze sprzedaży majątku.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki