

Uchwała Nr IV/.../2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 9 kwietnia 2009 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Oława
sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Oława za 2008 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 199 ust. 2 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm, dalej „ufp”) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

pozytywnie z uwagami zaopiniować przedłożone przez Wójta Gminy Oława
sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Oława za 2008 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w rocznych sprawozdaniach budżetowych oraz w przedłożonym 19 marca 2009 r. przez Wójta „Sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Oława za 2008 rok”.

I. Badając pod względem formalno - prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu roczne sprawozdania budżetowe za 2008 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność – za wyjątkiem wskazanych nieprawidłowości - z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów:

- z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz. 781 ze zm.),
- z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 107, poz. 726 ze zm.).

Stwierdzono brak spójności danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego, Rb-30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych oraz Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego. Łączna kwota wymagalnych zobowiązań wobec ZUS z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne (§ 4110) wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S wynosi 62.997,36 zł natomiast w sprawozdaniu Rb-Z wykazano wymagalne zobowiązania wobec ZUS (grupa IV) w łącznej kwocie 91.232,93 zł (różnica w kwocie 28.235,57 zł przy zobowiązaniach wobec ZUS wykazanych w sprawozdaniu Rb-30 w kwocie ogółem 7.921,83 zł).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2008 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z podjętych w terminie do dnia 31 grudnia 2008 roku uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta.
2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2008 rok są zgodne z danymi rocznych sprawozdań budżetowych przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.
3. W wyniku realizacji dochodów na poziomie 34.686.216,93 zł (87,8% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 40.318.923,70 zł (88,9 % planu), w tym wydatków majątkowych w wysokości 12.804.674,82 zł (80,6% planu), budżet Gminy zamknął się deficytem w wysokości 5.632.706,77 zł przy planowanym deficycie 5.813.084 zł.
Przychody budżetu ogółem wyniosły 7.039.861,87 zł, w tym: z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek 5.480.100 zł, emisji obligacji 1.500.000 zł oraz z tytułu tzw.

wolnych środków (nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającej z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych) 59.761,87 zł. Natomiast rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji były w kwocie 1.229.067,39 zł.

4. Dług Gminy na koniec 2008 roku wynosi 15.010.753,34 zł, w tym: kredyty i pożyczki 9.951.877 zł, wyemitowane obligacje 4.820.000,00 zł oraz wymagalne zobowiązania 238.876,34 zł. Wskaźnik relacji długu do wykonanych dochodów budżetowych nie przekroczył ustawowego progu 60% (art. 170 ust. 1 ufp) i wyniósł 43,3%. Natomiast tzw. wskaźnik obsługi długu, czyli udział łącznej kwoty spłaconych rat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji (kwota 1.229.067,39 zł) oraz poniesionych wydatków na obsługę długu (kwota 582.255,74 zł) w wykonanych dochodach budżetowych, wyniósł 5,2% przy ustawowym progu 15 % (art. 169 ust. 1 ufp).

5. Planowane dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 43,5% planu, w tym: dochody ze sprzedaży majątku w 28,7% (dział 700 rozdział 70005 § 0770). Planowane – przed zmianami – dochody ze sprzedaży majątku (17.077.640 zł) stanowiły 39% ogółu dochodów (43.766.299 zł), a po zmianach 20,8% (plan dochodów ogółem 39.515.933 zł, w tym: dochody ze sprzedaży mienia 8.213.879 zł). Natomiast wykonane dochody ze sprzedaży mienia (2.358.455,22 zł) stanowiły tylko 6,7% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu opisowym Wójt wskazał, że (cyt.) „Nie zrealizowanie zaplanowanych w 2008 roku dochodów ze sprzedaży mienia wynikało z przyczyn niezależnych od gminy” (...). Recesja, jaka zapanowała na rynku nieruchomości oraz kryzys gospodarczy spowodował, że zaplanowana w budżecie 2008 roku kwota z tytułu sprzedaży została zrealizowana tylko w 28,71%”. Organy gminy ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową Gminy. Skład Orzekający wielokrotnie zwracał organom Gminy Oława uwagę, na konieczność realnego planowania poziomu dochodów budżetu z tytułu sprzedaży mienia. Nierealne planowanie dochodów budżetowych oraz nadmierne – w stosunku do możliwości finansowych – inwestycje są najczęściej występującymi przyczynami złej sytuacji finansowej (występowania zobowiązań wymagalnych).

6. Na koniec 2008 r. wystąpiły wysokie stany niewymagalnych zobowiązań z tytułu realizowanych inwestycji (§§ 6050 i 6060) ogółem w kwocie 5.034.181,87 zł (rozdziały: 60016, 70005, 75412, 90001), co świadczy o przesunięciu terminów płatności na rok (lata) następny ze względu na brak w 2008 roku środków pieniężnych niezbędnych do ich uregulowania.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art 36 ufp jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich z uwzględnieniem limitów, o których mowa w art 166 ust. 1 ufp, oraz w uchwałach o zaciągnięciu zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy. W związku z powyższym w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu w części dotyczącej realizacji inwestycji należało wskazać podstawę prawną stanowiącą upoważnienie do zaciągania zobowiązań z terminami płatności po 31 grudnia 2008 r. (lub przesunięcia terminu zapłaty).

7. Na podstawie danych sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający ustalił, że w okresie sprawozdawczym:

- nie wystąpiły przekroczenia planowanych wydatków budżetowych;
- wystąpiły zobowiązania wymagalne w placówkach oświatowych (rozdziały 80101, 80103, 80110, 80114) wobec ZUS w łącznej kwocie 62.997,36 zł (§ 4110). Nieopłacenie składek na ubezpieczenie społeczne stanowi czyn naruszenia dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa w art. 14 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, Dz.U. z 2005 r. Nr 14 poz. 114 ze zm, dalej – uondfp) oraz świadczy o złej sytuacji płatniczej Gminy;
- wystąpiły także zobowiązania wymagalne m.in. z tytułu realizacji inwestycji (§ 6050 rozdział 60016 i 80101) w kwocie łącznej 55.663,79 zł oraz wydatki z tytułu odsetek

zaklasyfikowane w § 4580 w rozdziałach: 70005 – kwota 95,42 zł, 75023 – kwota 468,13 zł, 90095 – kwota 28.130,77 zł). W informacji opisowej nie omówiono tych wydatków. Skład Orzekający zwraca uwagę, że niewykonanie przez jednostkę sektora finansów publicznych zobowiązań, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych (art. 16 ust. 1 uoondfp).

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera omówienie przesłanek warunkujących wykonanie budżetu w 2008 roku, z podkreśleniem tych, które zadecydowały o poziomie realizacji zaplanowanych dochodów i wydatków budżetowych w okresie sprawozdawczym.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów postanowił wydać pozytywną z uwagami opinię o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2008 rok wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamieniecki