

Uchwała Nr IV/...⁵².../2006
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 28 marca 2006 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Oława
sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2005 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 199 ust.2 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm, dalej „ufp”) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

pozytywnie z uwagami zaopiniować przedłożone przez Wójta Gminy Oława
sprawozdanie z wykonania budżetu za 2005 rok.

Uzasadnienie

- I. Badając pod względem formalno - prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu gminy w 2005 roku, tj. roczne sprawozdania budżetowe za 2005 rok:
- 1) Rb-27S - z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
 - 2) Rb-28S - z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
 - 3) Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,
 - 4) Rb-PDP – z wykonania podstawowych dochodów podatkowych,
 - 5) Rb-N - o stanie należności jednostki samorządu terytorialnego,
 - 6) Rb-Z – o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego,
 - 7) Rb-32 - z wykonania planów finansowych środków specjalnych jednostek budżetowych,
 - 8) Rb-33 - z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
 - 9) Rb-27ZZ – z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
 - 10) Rb-50 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami
- oraz przedłożone 21 marca 2006 roku przez Wójta Gminy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2005 rok, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów:
- z dnia 19 sierpnia 2005 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 170, poz. 1426)
 - z dnia 20 września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 209, poz. 2132 ze zm.).
- II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2005 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:
1. Dane liczbowe prezentowane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2005 rok są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.

2. W wyniku realizacji dochodów na poziomie 25.674.862 zł (99,4 % planu) oraz wydatków budżetowych w kwocie 23.029.057 zł (97,4 % planu), w tym wydatków majątkowych w wysokości 3.428.298 zł (96,6 % planu), budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 2.645.805 zł przy planowanej nadwyżce w kwocie 2.217.361 zł. W 95,5 % zrealizowane zostały dochody ze sprzedaży mienia (dział 700 rozdział 70005 § 0770) – wykonane dochody z ww. tytułu wyniosły 6.037.560 zł i stanowiły 23,5 % ogółu dochodów budżetowych.
3. Na podstawie danych sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający zauważył, iż w 2005 roku placówki oświatowe poniosły wysokie wydatki z tytułu odsetek od nieterminowych płatności klasyfikowane do § 4580 "Pozostałe odsetki" (w tym: składki ZUS, podatek od wynagrodzeń) - ogółem w kwocie 48.103 zł (w tym rozdział 80101 "Szkoly podstawowe" kwota 32.226 zł i rozdział 80110 "Gimnazja" kwota 15.877 zł). W części opisowej sprawozdania nie omówiono ww. wydatków.
Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 14 poz. 114 ze zm.) "naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie przez jednostkę sektora finansów publicznych zobowiązań, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat".
4. Dług gminy wykazany w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2005 r. wynosi 7.986.212 zł w tym: papiery wartościowe 900.000 zł, zaciągnięte kredyty i pożyczki 7.085.639 zł, wymagalne zobowiązania 573 zł.
Wskaźnik udziału łącznej kwoty długu gminy wg stanu na 31 grudnia 2005 r. nie przekroczył ustawowego progu 60 % wykonanych dochodów budżetowych (art. 170 ust. 1 ufp) i był na poziomie 31,1 %.
Również wskaźnik udziału łącznej kwoty spłaconych w 2005 roku rat kredytów i pożyczek w wysokości 2.230.861 zł oraz wykupu obligacji w kwocie 100.000 zł (według sprawozdania Rb-NDS) wraz z poniesionymi wydatkami na obsługę długu w kwocie 672.486 zł, tj. z odsetkami, prowizjami i różnicami kursowymi od kredytów i pożyczek oraz odsetkami od papierów wartościowych (wg Rb-28S dział 757 rozdział 75702 §§ 4300, 4950, 8070 i 8110) nie przekroczył ustawowego progu 15 % dochodów budżetowych (wymóg z art. 169 ust.1 ufp) i wyniósł 11,7 %.
5. W przedłożonym Radzie Gminy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu przedstawiono dane liczbowe dotyczące wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Omówiono tytuły zrealizowanych dochodów i wydatków, należności i zobowiązania Gminy. Przedstawiono także przebieg realizacji zadań inwestycyjnych, wykorzystanie rezerwy celowej dla sołectw. Dołączono m.in. sprawozdanie z realizacji programu profilaktyki przeciwalkoholowej, informację o wykorzystaniu środków przez GOPS i realizację planu finansowego Biblioteki.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów z wykonania budżetu gminy za 2005 roku postanowił wydać pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu, wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki