

Uchwała Nr IV/172/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 13 września 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Oława informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 266 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię z uwagami o przedłożonej przez Wójta Gminy Oława informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2010 roku oraz w przedłożonej 27 sierpnia 2010 r. przez Wójta informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Oława za I półrocze 2010 roku.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za I półrocze 2010 roku, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).

Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy.
2. W I półroczu 2010 roku wykonane dochody budżetowe wyniosły 18.854.976,06 zł (43,3% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 18.295.024,97 zł (55,2% planu) a dochody majątkowe w kwocie 559.951,11 zł (5,4% planu) ze sprzedaży majątku. Natomiast wydatki budżetowe wykonano w kwocie 18.698.584,95 zł (38,9% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 15.047.631,39 zł (50,2% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 3.650.953,56 zł (20,2% planu). Budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 156.391,13 zł przy planowanym na 2010 rok deficycie w kwocie 4.494.750 zł.
3. Plan dochodów z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności nieruchomości oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości (dział 700 rozdział 70005 § 0770) w kwocie 7.976.000 zł wykonano w kwocie 549.691,11 zł (6,9% planu). Skład Orzekający ponownie zwraca uwagę organom Gminy Oława na konieczność realnego planowania dochodów ze sprzedaży mienia.

4. Według stanu na 30 czerwca 2010 roku dług Gminy wyniósł 21.094.581 zł (nie wystąpiły zobowiązania wymagalne). Kwota długu stanowi 48,4% planowanych rocznych dochodów budżetowych. Natomiast łączna kwota spłaconych w I półroczu 2010 roku rat kredytów i pożyczek, wykupu obligacji wraz z odsetkami wynosi 1.215.776,53 zł, co stanowi 2,8% planowanych dochodów (relacja, o której mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych) oraz 6,5% dochodów wykonanych w I półroczu 2010 roku.
5. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). W I półroczu 2010 r. wydatki z tytułu zapłaty odsetek (§ 4570, § 4580) wyniosły ogółem 42.176,05 zł (rozdziały: 75023, 70101, 70103, 80110, 80114, 80195). Z informacji opisowej wynika, iż Gmina Oława zapłaciła kwotę 39.673,81 zł odsetek Przedsiębiorstwu Robót Mostowych w Brzegu (nieterminowe płaćenie zobowiązań za roboty inwestycyjne w latach 2006-2007). Skład Orzekający wskazuje, że zapłata odsetek zwłoki – zgodnie z art. 16 pkt 1 ustawy z 14 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 14 poz. 114 ze zm.) – stanowi czyn naruszenia dyscypliny finansów publicznych.
6. W przedłożonej Radzie Gminy informacji przedstawiono realizację dochodów z poszczególnych źródeł oraz wydatków na poszczególne zadania. Nie przedstawiono wniosków z oceny realizacji budżetu w I półroczu 2010 roku, m.in. zakresu koniecznych w II półroczu br. zmian budżetu w celu zabezpieczenia środków na realizację wydatków inwestycyjnych (plan wykonano tylko w 20%) w przypadku niższej niż zaplanowana realizacji dochodów ze sprzedaży mienia.
7. Do sprawozdania z wykonania budżetu włączono informacje z realizacji planu finansowego za pierwsze półrocze 2010 roku instytucji kultury. W informacjach tych wykazano – w układzie klasyfikacji budżetowej – przychody i rozchody zamiast przychodów i kosztów (w układzie rachunku zysków i strat).

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz przedłożonych informacji postanowił wydać pozytywną z uwagami opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Karpienicki