Uchwała Nr IV/86/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 11 kwietnia 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Oława sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2010 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Oława sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2010 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach – wójt, burmistrz, prezydent) przedstawia – w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym – organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczegółowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, które posiadają wydzielone rachunki dochodów.
Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych liczbowych dotyczących gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania ujętych w sprawozdaniach budżetowych i w zakresie operacji finansowych (Rb), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2010 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 29 marca 2011 r. przez Wójta Gminy Oława sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Oława za 2010 rok.

II. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za 2010 rok, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych

(Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

III. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2010 rok wraz z przedłożoną informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, przy uwzględnieniu obowiązujących zasad wykonania budżetu określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1491 z późn. zm.), Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń podjętych przez organy gminy w trakcie roku budżetowego. Sprawozdanie zawiera wykaz zmian wprowadzonych przez Radę Gminy i Wójta.
2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych.
3. Plan i wykonanie dotacji celowych z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone jednostce samorządu terytorialnego ustawami są zgodne z wielkościami wynikającymi z wykazu Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.
4. Plan i wykonanie subwencji z budżetu państwa są zgodne z kwotami określonymi przez Ministra Finansów.
5. Dochody budżetowe wykonano w kwocie ogólnej 40.938.380,59 zł, co stanowi 97,84% plan rocznego ustalonego na poziomie 41.843.617 zł. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 35.912.352,05 zł, co stanowi 99,7% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 5.026.028,54 zł, co stanowi 86,3% planu. W sprawozdaniu podano kwoty zrealizowanych dochodów bieżących i majątkowych. Omówiono ich źródła i wysokość wpływów w ramach działów. Przedstawiono skutki obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatkowych oraz skutki udzielonych ulg i zwolnień w podatkach, a także skutki decyzji organu podatkowego o umorzeniu, rozłożeniu na raty lub odroczeniu terminu zapłaty zobowiązań. Przedstawiono kwoty zaległości oraz poinformowano o czynnościach podjętych w celu ich wyegzekwowania.
6. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 42.795.376,43 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 31.196.845,26 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 11.598.531,17 zł. Wykonane wydatki budżetowe stanowią 97,6% kwoty rocznej zaplanowanej na poziomie 43.847.667,2 zł, a wydatki majątkowe 99,52% planu rocznego wynoszącego 11.654.069 zł. Wydatki majątkowe stanowią 27,1% wydatków ogółem, przy planowanym wskaźniku 26,58%. W sprawozdaniu omówiono, w ramach działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesione z tego tytułu. W okresie sprawozdawczym nie stwierdzono wydatkowania środków bez planu bądź z jego przekroczeniem.
7. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów w 97,84% i wydatków budżetowych w 97,6%, budżet zamknął się deficytem w kwocie 1.856.995,84 zł, przy planowanym w wysokości 2.004.050 zł.
8. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). W 2010 roku wydatki z tytułu zapłaty odsetek (§ 4570, § 4580) wyniosły ogółem 42.336,85 zł (rozdziały: 60014, 75023, 80101, 80103, 80110, 80114, 80195). Ze złożonych sprawozdań wynika, iż Gmina Oława zapłaciła kwotę 39.673,81 zł odsetek Przedsiębiorstwu Robót Mostowych w Brzegu (nieterminowe

płacenie zobowiązań za roboty inwestycyjne w latach 2006-2007). Skład Orzekający wskazuje, że zapłata odsetek zwłoki – zgodnie z art. 16 pkt 1 ustawy z 14 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 14 poz. 114 ze zm.) – stanowi czyn naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

9. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 4.715.506,79 zł, przy planowanej jego wysokości w kwocie 3.826.041 zł.
10. Na obsługę długu gminy w 2010 r. przekazano kwotę w wysokości 3.757.547,88 zł, co stanowi 9,18% dochodów osiągniętych w tym roku i wskaźnik ten mieści się w granicy określonej w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15 % planowanych dochodów budżetowych (wskaźnik ten przy uwzględnieniu wielkości planowanych wynosił 8,98%). Natomiast zobowiązania finansowe gminy na dzień 31 grudnia 2010 r. z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji osiągnęły kwotę 22.010.514 zł, a ich stosunek do dochodów tego roku wyniósł 53,76%, przy dopuszczalnym 60 % poziomie zadłużenia wynikającym z art. 170 ww. ustawy. Powołane przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują w latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).
11. Przedstawiono zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi finansowanych w odniesieniu do poszczególnych jednostek budżetowych, które posiadają wydzielone rachunki dochodów.
12. Informacja o stanie mienia komunalnego spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
13. W przedłożonym sprawozdaniu przedstawiono wykonanie budżetu, w tym pozostające do uregulowania zobowiązania. Dołączono dane liczbowe dotyczące planu oraz wykonania dochodów i wydatków budżetowych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf) oraz informacje o realizacji poszczególnych zadań. W sprawozdaniu przedstawiono ocenę sytuacji finansowej Gminy Oława.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie z uwagami zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 rok, wskazując jednocześnie, iż ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do Rady Gminy.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje na określoną w art. 270 i art. 271 ufp procedurę absolutoryjną. Stosownie do postanowień art. 270 ust. 4 ufp w terminie do 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest rozpatrzyć i podjąć uchwałę w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu.
Ponadto zgodnie z art.271 ust.1 ufp organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu po zapoznaniu się z:

- sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- sprawozdaniem finansowym;
- opinią z badania sprawozdania finansowego, w gminach, w których liczba mieszkańców ustalona przez GUS na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok, za który sporządzono sprawozdanie, przekracza 150 tysięcy;
- opinią regionalnej izby obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu;
- informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
- stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Zwraca się uwagę, że uchwała w sprawie absolutorium musi zostać poprzedzona uchwałą w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki