Uchwała Nr IV/47/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 7 kwietnia 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Oława sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Oława za 2009 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w sprawie powołania przewodniczących i członków składów orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię negatywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Oława sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Oława za 2009 rok ze względu na przekroczenie wskaźnika udziału długu w wykonanych dochodach.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 199 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm., dalej – pufp), w związku z art. 121 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach – wójt, burmistrz, prezydent) przedstawia – w terminie do 20 marca roku następującego po roku budżetowym – organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczegółowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w przedłożonym 22 marca 2010 roku przez Wójta Gminy Oława „Sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Oława za 2009 rok" oraz w rocznych sprawozdaniach budżetowych.

Badając pod względem formalno – prawnym wyżej wymienione dokumenty stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu za 2009 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w następujących przepisach:
- art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych;
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz. 781 ze zm.);
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze

źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz.726 z późn. zm.).

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2009 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z podjętych w terminie do dnia 31 grudnia 2009 roku uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta.
2. W wyniku realizacji dochodów budżetowych w kwocie 33.715.814,10 zł (90,2% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 39.205.357,43 zł (89,30% planu) budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 5.489.543,33 zł przy planowanym deficycie w kwocie 6.508.066 zł. Źródłem finansowania deficytu (5.849.543,33 zł) oraz rozchodów budżetu z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek (1.102.734 zł) oraz wykup obligacji (646.000 zł) były przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (7.122.100 zł) oraz wolne środki pieniężne pozostające na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (194.504,70 zł).
3. Według stanu na koniec 2009 roku dług gminy Oława był w kwocie 20.269.608,39 zł, w tym: zobowiązania z tytułu emisji obligacji w kwocie 4.174.000 zł, zaciągnięte kredyty i pożyczki w kwocie 15.948.621 zł oraz wymagalne zobowiązania w kwocie 146.987,39 zł, z tego wobec ZUS w kwocie 66.228,49 zł. Ze względu na niższe niż planowano wykonanie dochodów budżetowych oraz wystąpienie wymagalnych zobowiązań łączna kwota długu przekroczyła ustawowo określoną górną granicę zadłużenia (art 170 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – pufp) i stanowiła 60,12% wykonanych dochodów ogółem (przy planowanym wskaźniku 54,2%). Natomiast wskaźnik obsługi długu, o którym mowa w art 169 ust. 1 pufp, czyli udział łącznej kwoty wydatków z tytułu obsługi długu (odsetki, dyskonto, opłaty i prowizje) w kwocie 791.232,79 zł oraz rozchodów z tytułu spłat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji w kwocie 1.748.734 zł w wykonanych dochodach budżetowych wyniósł 7,53 % przy ustawowym progu 15 %.
4. Dochody budżetowe ogółem wykonano na relatywnie niskim poziomie (90,2% planu). O niskim stopniu wykonaniu dochodów ogółem zadecydowała realizacja dochodów ze sprzedaży mienia. Plan dochodów z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności nieruchomości oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości (dział 700 rozdział 70005 § 0770) w kwocie 4.567.000 zł (po korektach) wykonano w kwocie 1.283.234,22 zł (28,1% planu). Skład Orzekający wielokrotnie zwracał uwagę organom Gminy Oława na konieczności realnego planowania dochodów ze sprzedaży mienia (w ciągu roku obniżono kwotę planowanych dochodów ogółem w rozdziale 70005 „Gospodarska gruntami i nieruchomościami" z poziomu 10.511.000 zł do 4.701.163 zł). Dochody bieżące zrealizowano na poziomie 31.835.706 zł (98,3% planu). Dochody te były wyższe od wydatków bieżących (26.789.366 zł) o 4.038.973 zł.
5. Z danych sprawozdania Rb-28S rocznego z wykonania planu wydatków wynika, że wydatki tytułu opłacenia odsetek były w kwocie przekraczającej 449 tys. zł zł, a wymagalne zobowiązania z tytułu wynagrodzeń i pochodnych w placówkach oświatowych (dział 801) wyniosły 145 tys. zł. Pozostałe zobowiązania w kwocie 3.351.4 tys. zł wykazano jako zobowiązania niewymagalne. Powodem utraty płynności finansowej i powstania zobowiązań wymagalnych (głównie w I półroczu 2009 r.) był

wyrok Sądu Apelacyjnego we Wrocławiu na mocy którego Gmina Oława zobowiązana była do zapłaty na rzecz Przedsiębiorstwa Energetycznego „ESV" w Siechnicach kar w kwocie 668.912,40 zł (dodatkowo opłacono koszty sądowe i komornicze w kwocie 171.589,80 zł oraz odsetki zgodnie z wyrokiem w kwocie 388.151,83 zł (liczone od 2003 r.).

6. W przedłożonym sprawozdaniu przedstawiono wykonanie budżetu, w tym pozostające do uregulowania zobowiązania. Dołączono dane liczbowe dotyczące planu oraz wykonania dochodów i wydatków budżetowych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf) oraz informacje o realizacji poszczególnych zadań. W sprawozdaniu przedstawiono oceny sytuacji finansowej Gminy Oława.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów z wykonania budżetu gminy postanowił wydać – ze względu na przekroczenie wskaźnika zadłużenia – negatywną opinię o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2009 roku, wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kaliwoda