Uchwała Nr IV/176/2008
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 grudnia 2008 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Oława projekcie budżetu gminy na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej "ufp") oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Oława projekcie budżetu gminy na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

I. Z treści z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.) i art. 179 ustawy o finansach publicznych wynika, że przygotowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu uchwały budżetowej gminy należy do wyłącznej kompetencji Wójta. Przy realizacji tego zadania Wójt winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami Rady Gminy zawartymi w uchwale w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi.
Zgodnie z wymogami art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognozą i informacją, o których mowa w art. 180 ufp, Wójt przedkłada radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem wydania opinii w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.
Zakres przedmiotowy uchwały budżetowej oraz sposób ujęcia w niej dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów określa art. 184 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedłożony 14 listopada 2008 roku projekt uchwały Rady Gminy Oława w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2009 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą kwoty długu (zmienioną w formie autopoprawki) stwierdził, co następuje:

1. Planowane na 2009 rok dochody majątkowe w kwocie 13.064.600 zł, w tym: kwota 10.414.600 zł z tytułu dochodów ze sprzedaży majątku, stanowią 24,0 % planowanych dochodów ogółem (43.366.000 zł). Udział dochodów ze sprzedaży mienia w dochodach majątkowych wynosi 79,7%. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 18.340.440 zł. Stanowią one 38,6 % wydatków ogółem (47.477.266 zł). Planowane dochody bieżące (30.301.400 zł) są wyższe o 1.164.574 zł od wydatków bieżących (29.136.826 zł). Natomiast wydatki majątkowe są wyższe od dochodów majątkowych o 5.275.840 zł. Planowany jest deficyt budżetu w kwocie 4.111.266 zł.
   Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków majątkowych Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków majątkowych lub ograniczenie ich poziomu.
2. W § 1 ust. 2 lit. a) projektu uchwały budżetowej podano nieprawidłową kwotę wydatków bieżących - jest kwota 28.776.826 zł zamiast 29.136.826 zł (zgodnie załącznikiem nr 2).
3. W treści projektu uchwały budżetowej w § 4 podano kwoty planowanych rezerw niezgodne z kwotami ujętymi w planie wydatków (załącznik nr 2). W planie wydatków wykazano rezerwy ogólne i celowe o łącznej wartości 685.028 zł (dział 758 rozdział 75818) a w projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok wymieniono rezerwy o łącznej wartość 693.028 zł, w tym:

- rezerwę ogólną w kwocie 145.000 zł,
- rezerwę celową na realizację zadań w zakresie kultury fizycznej i sportu wśród młodzieży szkolnej w kwocie 410.000 zł,
- rezerwę celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego 138.028 zł.

Ponadto w ust. 2 § 4 projektu uchwały zapisano, że *"tworzy się rezerwy celowe w łącznej kwocie 576.000 zł"* a suma wymienionych rezerw celowych wynosi 548.028 zł.

Z informacji opisowej (str.8) wynika, że planowane są rezerwy o łącznej wartość 685.028 zł (wartość zgodna z kwotą ujętą w planie wydatków), w tym: rezerwa ogólna w kwocie 145.000 zł oraz dwie rezerwy celowe w łącznej wysokości 540.028 zł (rezerwa celowa w kwocie 130.028 zł na realizację zadań z zarządzania kryzysowego oraz rezerwa celowa w wysokości 410.000 zł na zadania z zakresu kultury fizycznej i sportu dla młodzieży szkolnej i wiejskiej).

4. W części opisowej na str. 7 wykazano nieprawidłową kwotę planowanych wydatków na realizację gminnych inwestycji – podano 14.051.390 zł zamiast 14.101.390 zł (zgodnie z załącznikiem nr 2).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamieniecki