

Uchwała Nr IV/22.../2008
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 kwietnia 2008 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Oława
sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Oława za rok 2007.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 199 ust. 2 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm, dalej „ufp”) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Wójta Gminy Oława
sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Oława za rok 2007.

Uzasadnienie

I. Badając pod względem formalno - prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu gminy, tj. roczne sprawozdania budżetowe za 2007 rok:

- 1) Rb-27S – z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) Rb-28S – z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,
- 4) Rb-PDP – z wykonania dochodów podatkowych,
- 5) Rb-N - o stanie należności jednostki samorządu terytorialnego,
- 6) Rb-Z – o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego,
- 7) Rb-ST – o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego,
- 8) Rb-30 – z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
- 9) Rb-33 - z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
- 10) Rb-27ZZ – z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
- 11) Rb-50 – o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami

Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów:

- z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz. 781 ze zm.),
- z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 107, poz. 726 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone 20 marca 2008 r. przez Wójta sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2007 Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z podjętych w terminie do dnia 31 grudnia 2007 roku uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta.
2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2007 r. są zgodne z danymi rocznych sprawozdań budżetowych przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.
3. W wyniku realizacji dochodów na poziomie 37.601.413,63 zł (95,1 % planu) i wydatków budżetowych w kwocie 41.043.952,20 zł (95,4 % planu), w tym wydatków majątkowych w wysokości 15.948.123,60 zł (94,3 % planu), budżet Gminy zamknął się deficytem

w wysokości 3.442.538,37 zł przy planowanym deficycie 3.492.355 zł.

Przychody budżetu z tytułu zaciągnięcia kredytów (pożyczek) oraz emisji obligacji wyniosły 5.336.644,18 zł natomiast rozchody z tytułu spłaty kredytów (pożyczek) oraz wykupu obligacji były w kwocie 1.841.293,25 zł.

4. Dług Gminy na koniec 2007 r. wynosi 9.025.202,39 zł (wg Rb-Z), w tym: kredyty, pożyczki 5.009.202,39 zł, wyemitowane obligacje 3.816.000,00 zł, wymagalne zobowiązania 200.000 zł.

Wskaźnik relacji długu do wykonanych dochodów budżetowych nie przekroczył ustawowego progu 60 % (art. 170 ust. 1 ufp) i wyniósł 24,0 %. Natomiast tzw. wskaźnik obsługi długu, czyli udział łącznej kwoty spłaconych rat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji (kwota 1.841.293,25 zł) oraz poniesionych wydatków na obsługę długu (kwota 436.263,74 zł) w wykonanych dochodach budżetowych, wyniósł 6,1 % przy ustawowym progu 15 % (art. 169 ust. 1 ufp).

5. Na podstawie danych sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający ustalił, że w okresie sprawozdawczym:

- nie wystąpiły przekroczenia planowanych wydatków budżetowych, które stanowiłyby naruszenie dyscypliny finansów publicznych,
- w placówkach oświatowych (rozdział 80101, 80110, 80114) wystąpiły wydatki z tytułu odsetek od nieterminowych płatności (klasyfikowane do § 4570 "Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat"). Z informacji opisowej sprawozdania (zał.6) wynika, iż odsetki w kwocie 3.325,20 zł dotyczą nieopłacanych w terminie opłat za korzystanie ze środowiska (za przekroczenia norm emisji pyłów do powietrza). Niewykonanie przez jednostkę sektora finansów publicznych zobowiązań, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych (art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, Dz.U. z 2005 r. Nr 14 poz. 114 ze zm.).

6. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera omówienie przesłanek warunkujących wykonanie budżetu w 2007 roku, z podkreśleniem tych, które zadecydowały o poziomie realizacji zaplanowanych dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów budżetu w okresie sprawozdawczym.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2007 r., wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński