

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 6 listopada 2007 roku**

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Olawa obligacji o łącznej wartości nominalnej 700 000 zł, których zamiar i cel emisji określono w uchwale Nr XIV/96/2007 Rady Gminy Olawa z dnia 18 października 2007 r.

Na podstawie art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 czerwca 2003 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości wykupu przez Gminę Olawa obligacji o łącznej wartości nominalnej 700 000 zł, które zgodnie z uchwałą Nr XIV/96/2007 Rady Gminy Olawa z dnia 18 października 2007 r. wyemitowane będą celem pozyskania środków na sfinansowanie zadania inwestycyjnego p.n. "Budowa świetlicy wiejskiej wraz z zapleczem socjalnym wiejskiej drużyny piłkarskiej w miejscowości Godzikowice".

UZASADNIENIE

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr IV/13/2006 z dnia 29 grudnia 2006 r w sprawie budżetu Gminy Olawa na rok 2007 wraz z uchwałami zmieniającymi;
- uchwały Rady Gminy Olawa nr XIV/96/2007 z dnia 18 października 2007 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu;
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2005 i 2006 oraz III kwartały 2007 r.;
- załączonej do budżetu prognozy kwoty długu na rok 2007 i lata następne;
- projekcji budżetu gminy na okres kredytowania;

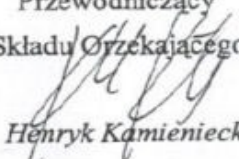
Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

- w 2005 roku z realizacji budżetu Gmina uzyskała dochody w kwocie 25 674 862 zł, w tym dochody własne 15 279 785 zł i wykonała wydatki w kwocie 23 029 057 zł, w tym inwestycyjne w kwocie 3 428 298 zł; rok budżetowy zamknęła nadwyżką w kwocie 2 645 805 zł, przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań;
- z wykonania budżetu za 2006 rok uzyskano dochody w wysokości 33 921 332 zł, w tym dochody własne w wysokości 21 637 199 zł i wykonano wydatki w wysokości 31 777 570 zł, w tym wydatki inwestycyjne 7 962 264 zł; nadwyżkę budżetu w wysokości 2 143 762 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań;

- analiza wykonania budżetu w latach 2005 i 2006 wykazuje wzrost dochodów ogółem o 32,1% w tym wzrost dochodów własnych o 41,6%; udział dochodów własnych w dochodach ogółem wzrósł z 59,5% w 2005 r. do 63,8% w 2006 r. a udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem wzrósł z 14,9% w 2005 r. do 25,1% w 2006 r., jednocześnie w 2006 r. nastąpiła znacząca poprawa poziomu wskaźnika zadłużenia Gminy;
- w budżecie Gminy na 2007 rok ustalono dochody w kwocie 40 051 546 zł, w tym dochody własne w kwocie 26 080 080 zł i wydatki w kwocie 47 627 901 zł, w tym inwestycyjne 22 678 220 zł; źródła finansowania deficytu budżetu w wysokości 7 576 355 zł oraz spłat uprzednio zaciągniętych zobowiązań w łącznej wysokości 1 843 645 zł określono w przychodach z tytułu wolnych środków z rozliczeń lat ubiegłych, pożyczek oraz sprzedaży obligacji, w tym przedmiotowej emisji o łącznej wartości nominalnej 700 000 zł;
- za III kwartały 2007 roku dochody Gminy wyniosły 26 461 655 zł (66,1% wielkości planowanej), wydatki wyniosły 27 009 340 zł, w tym inwestycyjne 9 379 431 zł (odpowiednio 56,7% i 41,4% wielkości planowanych); ponadto dokonano spłat zobowiązań na kwotę 1 308 091 zł, tj. 70,9% wielkości planowanej;
- w załączonej do wniosku projekcji budżetu Gminy na okres wykupu obligacji (lata 2008 – 2014) przedstawiono możliwość realizacji dochodów własnych na poziomie powyżej 26 mln zł (ponad 63% planowanych dochodów) i wydatków majątkowych na poziomie powyżej 18 mln zł (powyżej 45% planowanych wydatków), przy tych poziomach (z wyjątkiem roku 2008, w którym planowany jest deficyt, finansowany II transzą pożyczki z WFOŚ i GW) założono możliwość uzyskiwania nadwyżki dochodów nad wydatkami zabezpieczającej spłatę zobowiązań finansowych;
- zgodnie z przedłożoną prognozą kwoty długu na 2007 rok i lata następne, zadłużenie Gminy na koniec roku budżetowego wyniesie 13 056 468 zł, tj. 32,6% planowanych dochodów, w 2008 r. wzrośnie do 36,8% planowanych dochodów a w latach kolejnych ulegnie obniżeniu co wskazuje, że relacja kwoty długu do planowanych dochodów w żadnym z lat nie będzie przekraczać granicy ustalonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych;
- łączna kwota przypadających do spłaty w 2007 roku rat kredytów, pożyczek, udzielonych poręczeń oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami wynosi 2 327 245 zł, co stanowi 5,9% planowanych dochodów. Wskaźnik ten zarówno w roku 2007 jak i kolejnych latach nie przekracza dopuszczalnej granicy określonej w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłaty zobowiązań z tytułu emisji obligacji nie będą stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Olawa.

Na niniejszą uchwałę Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamiński