

Uchwała Nr IV/ 188 /2007

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 15 października 2007 roku**

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Oława pożyczki o łącznej wysokości 5 200 000 zł, wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. "Budowa oczyszczalni ścieków w Stanowicach wraz z kolektorem zrutowym ścieków oczyszczonych do rzeki Odra – Etap – Ia", zaciąganej w dwóch transzach:

- pierwsza transza w wysokości 1 800 000 zł w 2007 r.***
- druga transza w wysokości 3 400 000 zł w 2008 r.***

Na podstawie art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 czerwca 2003 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Oława pożyczki o łącznej wysokości 5 200 000 zł, wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. "Budowa oczyszczalni ścieków w Stanowicach wraz z kolektorem zrutowym ścieków oczyszczonych do rzeki Odra – Etap – Ia".

UZASADNIENIE

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Gminy Oława nr IV/13/2006 z dnia 29 grudnia 2006 r w sprawie budżetu Gminy Oława na rok 2007 wraz z uchwałami zmieniającymi;
- uchwały Rady Gminy Oława nr XIII/81/2007 z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu;
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2005 i 2006 oraz I półrocze 2007 r.;
- prognozy kwoty długu na rok 2007 i lata następne;
- projekcji budżetu Gminy Oława na okres kredytowania;

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

- w 2005 roku z realizacji budżetu Gmina uzyskała dochody w wysokości 25 674 862 zł, w tym dochody własne 15 279 785 zł i wykonała wydatki w wysokości 23 029 057 zł, w tym inwestycyjne w wysokości 3 428 298 zł; rok budżetowy zamknęła nadwyżką w wysokości 2 645 805 zł, przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań;
- z wykonania budżetu za 2006 rok uzyskano dochody w wysokości 33 921 332 zł, w tym dochody własne w wysokości 21 637 199 zł i wykonano wydatki w wysokości 31 777 570 zł, w tym wydatki inwestycyjne 7 962 264 zł; uzyskaną nadwyżkę budżetu w kwocie 2 143 762 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań;

- analiza wykonania budżetu w latach 2005 i 2006 informuje o wzroście dochodów ogółem o 32,1%, w tym dochodów własnych o 41,6% co znalazło wyraz we wzroście udziału w dochodach ogółem z 59,5% w 2005 r. do 63,8% w 2006 r. i wzroście udziału wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem z 14,9% w 2005 r. do 25,1% w 2006 r., ponadto w 2006 r. znaczący wzrost dochodów oddziaływał także na poprawę poziomu wskaźników zadłużenia Gminy;
- w budżecie Gminy na 2007 rok ustalono dochody w wysokości 41 517 049 zł, w tym dochody własne w kwocie 26 780 080 zł i wydatki w kwocie 48 393 404 zł, w tym majątkowe 22 728 067 zł, źródła finansowania deficytu budżetu w wysokości 6 876 355 zł określono w przychodach pochodzących z kredytów i pożyczek (w tym z wnioskowanej pierwszej transzy), emisji obligacji oraz wolnych środków; spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji zaplanowano w wysokości 1 843 645 zł;
- za I półrocze 2007 roku z realizacji dochodów Gmina uzyskała 15 456 575 zł (37,2% planowanych wielkości) i wykonała wydatki na kwotę 15 724 028 zł (32,5% planowanych wydatków), w tym wydatki inwestycyjne na kwotę 4 112 730 zł (18,1% wydatków planowanych) oraz dokonała spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań na kwotę 882 537 zł (47,9% planowanych spłat). Wskaźniki realizacji budżetu ujawniają brak możliwości jego wykonania w planowanych wielkościach;
- z załączonej do wniosku projekcji budżetu Gminy na okres wykupu obligacji oraz spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych przez Gminę wynika, że w latach spłaty wnioskowanej pożyczki (2008 – 2029) możliwa będzie realizacja dochodów własnych na poziomie powyżej 26 mln zł (poziomie zbliżonym do planowanych na rok 2007) i wydatków majątkowych na poziomie powyżej 17 mln zł (44,5% planowanych wydatków ogółem), przy tych poziomach (z wyjątkiem roku 2008, w którym planowany jest deficyt, sfinansowany II transzą pożyczki) założono możliwość uzyskiwania nadwyżki dochodów nad wydatkami zabezpieczającej spłatę zobowiązań finansowych;
- zgodnie z przedłożoną prognozą kwoty długu na 2007 rok i lata następne, zadłużenie Gminy na koniec roku budżetowego nie przekroczy 12 356 468 zł, czyli 29,8% planowanych dochodów, w roku 2008 wzrośnie do 35,4% a w latach 2009– 2029 ulegnie obniżeniu co wskazuje, że relacja kwoty długu do planowanych dochodów w żadnym z lat nie będzie przekraczać granicy ustalonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych;
- łączna kwota przypadających do spłaty w 2007 roku rat kredytów, pożyczek, udzielonych poręczeń oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami wynosi 2 265 045 zł, co stanowi 5,4% planowanych dochodów. Wskaźnik ten zarówno w roku 2007 jak i kolejnych latach nie przekracza dopuszczalnej granicy określonej w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłaty zobowiązań z tytułu zaciągnięcia pożyczki nie będą stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Oława.

Na niniejszą uchwałę Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamieniecki