

Uchwała Nr IV/ 142 /2008

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 października 2008 roku**

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Oława obligacji o łącznej wartości nominalnej 1 500 000 zł, których zamiar i cel emisji określono w uchwale Nr XXX/203/2008 Rady Gminy Oława z dnia 9 października 2008 r.

Na podstawie art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 czerwca 2003 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości wykupu przez Gminę Oława obligacji o łącznej wartości nominalnej 1 500 000 zł, które zgodnie z uchwałą Nr XXX/203/2008 Rady Gminy Oława z dnia 9 października 2008 r. wyemitowane będą celem pozyskania środków na sfinansowanie zadania inwestycyjnego p.n. "Budowa oczyszczalni ścieków wraz z kanalizacją sanitarną w miejscowości Marcinkowice, Stanowice – na terenie S.R.G. Stanowice – etap I a".

UZASADNIENIE

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr XX/137/2008 Rady Gminy Oława z dnia 8 lutego 2008 r w sprawie budżetu Gminy Oława na 2008 rok wraz z uchwałami zmieniającymi,
- uchwały nr XXX/203/2008 Rady Gminy Oława z dnia 9 października 2008 r. w sprawie emisji obligacji Gminy Oława oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2006 i 2007 oraz III kwartały 2008 r.,
- prognozy kwoty długu na rok 2008 i lata następne,
- informacji o sytuacji finansowej Gminy Oława na okres wykupu obligacji.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

- w roku budżetowym 2006 Gmina uzyskała dochody w wysokości 33 921 332 zł, w tym dochody własne 21 637 199 zł i wykonała wydatki w wysokości 31 777 570 zł, w tym inwestycyjne 7 962 264 zł; rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 2 143 762 zł, przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych;
- w 2007 roku uzyskano dochody w wysokości 37 601 414 zł, w tym dochody własne w wysokości 22 808 597 zł i wykonano wydatki w wysokości 41 043 952 zł, w tym inwestycyjne 15 948 124 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 3 442 539 zł, sfinansowanym przychodami z pożyczki i emisji obligacji;

ZA ZGODNOŚĆ Z ORYGINAŁEM

Oława, dnia 11.11.2008 r.

podpis [signature]

- analiza wykonania budżetu w latach 2006 i 2007 informuje o wzroście poziomu dochodów ogółem o 18,3%, (w tym dochodów własnych o 5,4%) i wroście wydatków o 29,2% (przy dwukrotnym wzroście wydatków inwestycyjnych); udział dochodów własnych w dochodach ogółem wyniósł, odpowiednio 63,8% i 60,7%, udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem wzrósł z 25,1% w 2006 r. do 38,9% w 2007 r.;
- w budżecie Gminy na rok 2008 określono dochody w wysokości 44 166 089 zł, w tym majątkowe 15 673 700 zł (dochody własne 27 060 418 zł) i wydatki w wysokości 52 549 073 zł, w tym wydatki majątkowe 25 313 813 zł; źródło finansowania ustalonego deficytu w wysokości 8 382 984 zł oraz spłaty uprzednio zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1 226 716 zł określono w przychodach z tytułu sprzedaży obligacji w wysokości 1 500 000 zł, zaciągnięcia pożyczek w wysokości 8 050 000 zł oraz nadwyżką środków z rozliczeń lat ubiegłych;
- za III kwartały 2008 roku dochody Gminy wyniosły 24 917 467 zł (56,4% planowanej wielkości), wydatki wyniosły 25 204 321 zł, w tym majątkowe 6 852 798 zł (odpowiednio 48,0% i 27,1% wielkości planowanej), ponadto dokonano spłat zobowiązań na kwotę 778 763 zł (63,5% planowanej wielkości);
- jak wynika z załączonej do wniosku informacji o sytuacji finansowej Gminy Oława w okresie wykupu obligacji (2009 – 2018), dochody Gminy kształtować się będą na poziomie powyżej 43 mln zł a wydatki majątkowe powyżej 15 mln zł, przy tych wielkościach, w poszczególnych latach (z wyjątkiem lat 2009 - 2011, w których zaplanowano przychody z kolejnych transz pożyczki) Gmina nie planuje zaciągania zobowiązań finansowych, skutkujących wzrostem długu, a przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji planuje sfinansować z uzyskiwanej nadwyżki dochodów nad wydatkami; planowany w latach 2009 – 2029 poziom dochodów i wydatków wskazuje możliwość uzyskiwania nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi na poziomie powyżej 9 mln zł;
- zgodnie z przedłożoną prognozą kwoty długu na 2008 rok i lata następne, zadłużenie Gminy na koniec roku budżetowego nie przekroczy 17 148 486 zł, czyli 38,8% planowanych dochodów, a w latach 2009– 2029 ulegnie obniżeniu co wskazuje, że relacja ta nie będzie przekraczać limitu określonego w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- łączna kwota przypadających do spłaty w 2008 roku rat kredytów, pożyczek, udzielonych poręczeń oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami wynosi 1 961 856 zł, co stanowi 4,4% dochodów planowanych w tym roku budżetowym, w kolejnych latach wzrośnie do 7% planowanych dochodów co wskazuje, że nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Poziom nadwyżki operacyjnej uzyskiwanej w latach 2006 i 2007 wyznacza granicę zdolności spłaty zobowiązań na poziomie powyżej 26% planowanych dochodów.

ii

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłaty zobowiązań z tytułu emisji obligacji nie będą stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Oława.

Na niniejszą uchwałę Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W OŁAWIE, dnia 4.11.2008 r.

Przewodniczący

Składu Orzekającego

[Podpis]

Przewodniczący

Składu Orzekającego

[Podpis]
Henryk Kamieniecki