

Uchwała Nr IV/ *MM* /2008

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

z 3 września 2008 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Oława pożyczek w łącznej wysokości 5 910 800 zł, wnioskowanych ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na dofinansowanie zadań inwestycyjnych związanych z budową sieci kanalizacyjnych, których wysokość, w tym transz w poszczególnych latach oraz lata spłaty pożyczek, określiła Rada Gminy Oława w uchwale Nr XXVIII/186/08 z dnia 8 sierpnia 2008 r.

Na podstawie art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 czerwca 2003 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Oława pożyczek w łącznej wysokości 5 910 800 zł, wnioskowanych ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na realizację zadań:

- 1) "Sieć kanalizacji sanitarnej dla miejscowości Godzikowice i Ścinawa Polska wraz z tranzytami do kanalizacji miejskiej w Oławie" - w wysokości 5 110 800 zł w czterech transzach (w 2008 r. 1 800 000 zł, w 2009 r. 1 050 000 zł, w 2010 r. 1 600 000 zł, w 2011 r. 660 800 zł),***
- 2) "Budowę kanalizacji deszczowej dla terenu Strefy Rozwoju Gospodarczego w Godzikowicach" - w wysokości 800 000 zł.***

UZASADNIENIE

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr XX/137/2008 Rady Gminy Oława z dnia 8 lutego 2008 r w sprawie budżetu Gminy Oława na 2008 rok wraz z uchwałami zmieniającymi,
- uchwały nr XXVIII/186/2008 Rady Gminy Oława z dnia 8 sierpnia 2008 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczek w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2006 i 2007 oraz I półrocze 2008 r.,
- prognozy kwoty długu na rok 2008 i lata następne,
- projekcji budżetu Gminy Oława na okres kredytowania.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

- w roku budżetowym 2006 Gmina uzyskała dochody w wysokości 33 921 332 zł, w tym dochody własne 21 637 199 zł i wykonała wydatki w wysokości 31 777 570 zł, w tym inwestycyjne 7 962 264 zł; rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 2 143 762 zł, przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych;
- w 2007 roku uzyskano dochody w wysokości 37 601 414 zł, w tym dochody własne w wysokości 22 808 597 zł i wykonano wydatki w wysokości 41 043 952 zł, w tym inwestycyjne 15 948 124 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 3 442 539 zł, sfinansowanym przychodami

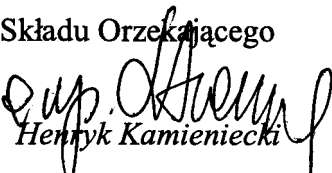
z pożyczki i emisji obligacji;

- analiza wykonania budżetu w latach 2006 i 2007 informuje o wzroście poziomu dochodów ogółem o 18,3%, (w tym dochodów własnych o 5,4%) i wroście wydatków o 29,2% (przy dwukrotnym wzroście wydatków inwestycyjnych); udział dochodów własnych w dochodach ogółem wyniósł, odpowiednio 63,8% i 60,7%, udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem wzrósł z 25,1% do 38,9% wydatków;
- w budżecie Gminy na rok 2008 ustalono dochody w wysokości 46 629 907 zł, w tym majątkowe 18 192 286 zł (dochody własne 29 591 804 zł) i wydatki w wysokości 53 512 891 zł, w tym wydatki majątkowe 26 459 302 zł; źródło finansowania deficytu w wysokości 6 882 984 zł oraz spłaty uprzednio zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1 226 716 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz nadwyżką środków z rozliczeń lat ubiegłych;
- za I półrocze 2008 roku dochody Gminy wyniosły 16 192 571 zł (34,7% planowanej wielkości), wydatki wyniosły 15 453 496 zł, w tym majątkowe 3 221 496 zł (odpowiednio 28,9% i 12,2% wielkości planowanej), ponadto dokonano spłat zobowiązań na kwotę 455 959 zł (37,2% planowanej wielkości);
- jak wynika z załączonej do wniosku "Projekcji budżetu Gminy Oława w okresie kredytowania", w okresie spłaty wnioskowanych pożyczek (lata 2009 – 2029) dochody Gminy kształtować się będą powyżej 43 mln zł a wydatki majątkowe powyżej 15 mln zł, przy tych wielkościach, w poszczególnych latach (z wyjątkiem lat 2009 - 2011, w których zaplanowano przychody z kolejnych transz pożyczki) nie planuje się zaciągania zobowiązań finansowych, skutkujących wzrostem długu, a przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji planuje się sfinansować z uzyskiwanej nadwyżki dochodów nad wydatkami; planowany w latach 2008 – 2029 poziom dochodów i wydatków wskazuje planowanie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej) na poziomie powyżej 10 mln zł;
- zgodnie z przedłożoną prognozą kwoty długu na 2008 rok i lata następne, zadłużenie Gminy na koniec roku budżetowego nie przekroczy 15 648 486 zł, czyli 33,6% planowanych dochodów, a w latach 2009– 2029 ulegnie obniżeniu co wskazuje, że relacja ta nie będzie przekraczać limitu określonego w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych;
- łączna kwota przypadających do spłaty w 2008 roku rat kredytów, pożyczek, udzielonych poręczeń oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami wynosi 1 226 716 zł, co stanowi 2,6% planowanych dochodów. Wskaźnik ten zarówno w roku 2008 jak i kolejnych latach nie przekracza dopuszczalnej granicy określonej w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłaty zobowiązań z tytułu zaciągnięcia pożyczek nie będą stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Oława.

Na niniejszą uchwałę Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego


Henryk Kamieniecki