

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

z 4 grudnia 2008 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Oława pożyczki w łącznej wysokości 15 565 000 zł, wnioskowanej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na finansowanie zadania inwestycyjnego "Etap Ib – Budowa kanalizacji sanitarnej dla m. Stanowice, Stanowice – lotnisko, Marcinkowice" w czterech transzach:

- w 2008 r. - 1 300 000 zł**
- w 2009 r. - 4 900 000 zł**
- w 2010 r. - 4 600 000 zł**
- w 2011 r. - 4 765 000 zł**

Na podstawie art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 czerwca 2003 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Oława pożyczki w łącznej wysokości 15 565 000 zł, wnioskowanych ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu na realizację zadania inwestycyjnego "Etap Ib – Budowa kanalizacji sanitarnej dla m. Stanowice, Stanowice – lotnisko, Marcinkowice", w czterech transzach (w 2008 r. - 1 300 000 zł, w 2009 r. - 4 900 000 zł, w 2010 r. - 4 600 000 zł, w 2011 r. - 4 765 000 zł),

UZASADNIENIE

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr XX/137/2008 Rady Gminy Oława z dnia 8 lutego 2008 r w sprawie budżetu Gminy Oława na 2008 rok wraz z uchwałami zmieniającymi,
- uchwały nr XXXII/221/2008 Rady Gminy Oława z dnia 25 listopada 2008 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczek w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2006 i 2007 oraz 3 kwartały 2008 r.,
- prognozy kwoty długu na rok 2008 i lata następne,
- projekcji budżetu Gminy Oława na okres kredytowania,
- projektu budżetu Gminy na rok 2009.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

w roku budżetowym 2006 Gmina uzyskała dochody w wysokości 33 921 332 zł, w tym dochody własne 21 637 199 zł i wykonała wydatki w wysokości 31 777 570 zł, w tym inwestycyjne 7 962 264 zł; rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 2 143 762 zł, przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych;

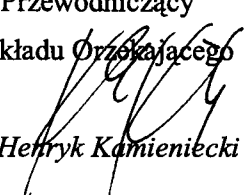
- w 2007 roku uzyskano dochody w wysokości 37 601 414 zł, w tym dochody własne w wysokości 22 808 597 zł i wykonano wydatki w wysokości 41 043 952 zł, w tym inwestycyjne 15 948 124 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 3 442 538 zł, sfinansowanym przychodami z pożyczki i emisji obligacji;
- analiza wykonania budżetu w latach 2006 i 2007 informuje o wzroście poziomu dochodów ogółem o 18,3%, (w tym dochodów własnych o 5,4%) i wzroście wydatków o 29,2% (przy dwukrotnym wzroście wydatków

inwestycyjnych); udział dochodów własnych w dochodach ogółem wyniósł, odpowiednio 63,8% i 60,7%, udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem wzrósł z 25,1% do 38,9% wydatków;

- w budżecie Gminy na rok 2008 ustalono dochody w wysokości 41 740 114 zł, w tym majątkowe 12 942 233 zł (dochody własne 24 107 311 zł) i wydatki w wysokości 46 973 098 zł, w tym wydatki majątkowe 19 461 546 zł; źródło finansowania deficytu w wysokości 5 232 984 zł oraz spłaty uprzednio zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1 226 716 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji, pożyczek oraz nadwyżką środków z rozliczeń lat ubiegłych;
- za 3 kwartały 2008 roku dochody Gminy wyniosły 24 917 467 zł (59,7% planowanej wielkości), wydatki wyniosły 25 204 320 zł, w tym majątkowe 6 852 798 zł (odpowiednio 53,7% i 35,2% wielkości planowanej), ponadto dokonano spłat zobowiązań na kwotę 778 763 zł (63,5% planowanej wielkości);
- w projekcie budżetu na 2009 rok przedstawiono dochody w wysokości 43 366 000 zł, w tym majątkowe 13 064 600 zł i wydatki w wysokości 47 477 266 zł, w tym majątkowe 18 340 440 zł; projektowany deficyt budżetu w wysokości 4 111 266 zł i rozchody budżetu w wysokości 1 738 734 zł przewidziano sfinansować przychodami z pożyczek w wysokości 5 850 000 zł;
- jak wynika z załączonej do wniosku "Projekcji budżetu Gminy Oława w okresie kredytowania", w okresie spłaty wnioskowanej pożyczki (lata 2009 – 2031) dochody Gminy kształtować się będą na poziomie powyżej 43 mln zł a wydatki majątkowe powyżej 15 mln zł, przy tych wielkościach w poszczególnych latach (z wyjątkiem lat 2009 - 2011, w których zaplanowano przychody z kolejnych transz pożyczki) nie planuje się zaciągania zobowiązań finansowych, skutkujących wzrostem długu, a przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji planuje się sfinansować z uzyskiwania nadwyżki dochodów nad wydatkami; planowany w latach 2012 – 2031 poziom dochodów i wydatków wskazuje planowanie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi na poziomie powyżej 9 mln zł;
- zgodnie z przedłożoną prognozą kwoty długu na 2008 rok i lata następne, zadłużenie Gminy na koniec roku budżetowego nie przekroczy 13 998 486 zł, czyli 33,5% planowanych dochodów, a w latach 2009 – 2011 wzrośnie do 58,2%, w latach 2012 - 2031 ulegnie obniżeniu co wskazuje, że relacja ta nie będzie przekraczać limitu określonego w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- łączna kwota przypadających do spłaty w 2008 roku rat kredytów, pożyczek, udzielonych poręczeń oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami wynosi 1 851 381 zł, co stanowi 4,4% planowanych dochodów w tym roku budżetowym, w kolejnych latach wzrośnie do 7% planowanych dochodów co wskazuje, że nie zostanie przekraczana granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Poziom nadwyżki operacyjnej uzyskiwanej w latach 2006 i 2007 wyznacza granicę zdolności spłaty zobowiązań na poziomie powyżej 15% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłata zobowiązań z tytułu zaciągnięcia pożyczki będzie możliwa przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach.

Na niniejszą uchwałę, zgodnie z art. 20 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamieniecki