

Uchwała Nr IV/259/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 9 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Oława projekcie uchwały budżetowej Gminy
Oława na rok 2012 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Oława projekcie uchwały budżetowej Gminy Oława na rok 2012 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2011 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Oława na rok 2012 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

1. W projekcie budżetu na 2012 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - Dochody budżetu w kwocie 54.792.916 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 41.513.727 zł i dochody majątkowe w kwocie 13.279.189 zł.
 - Wydatki budżetu w kwocie 55.364.608 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 38.368.771 zł i wydatki majątkowe w kwocie 16.995.837 zł,
 - Deficyt budżetu w wysokości 571.692 zł.
 - Przychody budżetu w wysokości 2.451.800 zł, z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek
 - Rozchody budżetu w wysokości 1.880.108 zł.
2. Planowane dochody ze sprzedaży majątku (7.854.876 zł) stanowią 14,34% dochodów ogółem, 59,15% dochodów majątkowych. Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu. Za realność planowanego budżetu oraz sytuację finansową gminy odpowiedzialność ponoszą jej organy – Wójt i Rada Gminy.
3. W części normatywnej projektu uchwały pominięto dochody i wydatki związane z ochroną środowiska (w

planie dochodów rozdział 90019 – „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków i kar za korzystanie ze środowiska”). Stosownie do treści art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp uchwała budżetowa powinna określać szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw. Takie szczególne zasady wprowadza ustawa z 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska.

4. Ustalenie (w §8 projektu) wysokości zobowiązań, które Wójt może zaciągać samodzielnie oraz udzielenie Wójtowi (w §9 ust. 7 projektu) upoważnienia do przekazania kierownikom innych jednostek organizacyjnych do dokonywania przeniesień w planach finansowych nie znajduje podstaw w obowiązującej ustawie o finansach publicznych.
5. Odpis na izby rolnicze zaplanowano w wysokości 25.000 zł, tj. w wysokości niższej niż 2% wpływów z podatku rolnego (49.991 zł).
6. Tabela nr 2 jest niespójna z załącznikiem nr 1 w zakresie działu 60016 oraz 90095.
7. Do projektu uchwały załączono uzasadnienie, w którym omówiono dochody według ich źródeł, wydatki według rodzajów, ponadto odniesiono się do planowanych przychodów i rozchodów.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
z *mgr. Janna Radziej*
Henryk Kamieniecki