

Uchwała Nr IV/51/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 8 lutego 2012 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XXI/124/2011 Rady Gminy Oława z 14 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oława na lata 2012 -2031 oraz w uchwale budżetowej na rok 2012 Rady Gminy Oława nr XXI/125/2011 z 14 grudnia 2011 roku

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale przedstawionej w uchwale nr XXI/124/2011 Rady Gminy Oława z 14 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oława na lata 2012 -2031 oraz w uchwale budżetowej na rok 2012 Rady Gminy Oława nr XXI/125/2011 z 14 grudnia 2011 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej przedstawionej uchwały nr XXI/124/2011 Rady Gminy Oława z 14 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oława na lata 2012 -2031 oraz uchwały budżetowej na rok 2012 Rady Gminy Oława nr XXI/125/2011 z 14 grudnia 2011 roku stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2012 – 2031 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2012 roku kwota długu wynosi 25.138.198 zł, co stanowi 43,56% planowanych dochodów ogółem. W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 45,50%. Planowane w 2012 roku spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych w wysokości 1.780.108 zł, powiększone o kwotę wydatków przeznaczonych na obsługę długu (1.291.048 zł) stanowią 5,32% planowanych dochodów. W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 6,0%. Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2031), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.

3. Przychody zwiększające dług zaplanowane zostały w 2012 roku. W kolejnych latach źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu (w 2013 roku również przychody z tytułu pożyczki).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognozowane kwoty dochodów i wydatków są podstawowymi wielkościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej (poziom przychodów, rozchodów oraz kwota długu zależy od planowanych wyników budżetu w poszczególnych latach, czyli nadwyżek lub deficytów budżetów. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
z up. *Anna Rudnicka*
Henryk Kamieniecki