

Uchwała Nr IV/87/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 16 kwietnia 2012 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Oława sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Oława w 2011 roku

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z zastrzeżeniami opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Oława sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Oława w 2011 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2011 r. oraz w przedłożonym 28 marca 2012 r. przez Wójta Gminy Oława sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Oława w 2011 roku.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za 2011 rok, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Oława w 2011 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych, wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Gminy.
2. W następstwie realizacji w 2011 roku dochodów w wysokości 39.589.273,33 zł (97,20% planu) w tym dochodów majątkowych w kwocie 2.180.917,82 zł (66,46% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 40.683.377,37 zł (96,22% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 5.978.527,79 zł (91,42% planu), budżet Gminy zamknął się deficytem w kwocie 1.094.104,04 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.551.942 zł.
3. Dochody z tytułu sprzedaży majątku zrealizowano w wysokości 1.301.705,56 zł, co stanowi 54,24% planu. Skład Orzekający ponownie zwraca uwagę na konieczność realnego planowania dochodów z ww. tytułu, ich wysokość ma bowiem wpływ na kształtowanie się wskaźników, o których mowa w art. 169, 170 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.703.505,93 zł, przy planowanej dodatniej jego wysokości w kwocie 1.706.629,13 zł. Jest to zgodne z art. 242 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono wydatkowania środków bez planu bądź z jego przekroczeniem. Stwierdzono natomiast w dziale 750 „Administracja publiczna” (§4580 – „pozostałe odsetki”) zapłatę odsetek w łącznej kwocie 740.565,12 zł (omówione na str. 14 sprawozdania opisowego). Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że w 2011 roku zapłacono 2.123.153,82 zł z tytułu kar i odszkodowań na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych (omówione na str. 14-15 sprawozdania opisowego).

6. Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo wysoki poziom zadłużenia Gminy. Na dzień 31 grudnia 2011 r. Gmina posiadała zadłużenie w wysokości 23.509.209 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), co stanowi 59,38% dochodów wykonanych w 2011 roku, przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 60%. Na obsługę długu wydatkowano kwotę 3.179.126,47 zł, co stanowi 7,81% planowanych dochodów, przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują w latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.
7. W sprawozdaniu w sposób szczegółowy przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2011 roku odniesiono się również do realizacji przychodów rozchodów i wyniku budżetu. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono informację o stanie mienia Gminy.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) oraz sprawozdania przedłożonego przez Wójta Gminy Oława pozytywnie z zastrzeżeniami zaopiniował sprawozdanie z przebiegu wykonania budżetu w 2011 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński
Henryk Kamiński