

Uchwała Nr IV/270/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oława
przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki – przewodniczący, 2) Joanna Radziewska – członek, 3) Bartosz Zawadzki – członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oława przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oława wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2013 – 2031. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane dla 2013 roku kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013. jedynie w odniesieniu do danych zawartych w kolumnie 10b1 niewłaściwie zaprezentowane dane dotyczące środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp. Źródłem finansowania planowanych wydatków bieżących są dochody bieżące, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 ufp.
4. W roku 2013 zaplanowano deficyt oraz przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu, z wyjątkiem 2014 roku w którym zaplanowano również przychody z tytułu kredytów, pożyczek.
5. Obliczone w oparciu o prognozowane wielkości na 2013 rok wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp nie zostaną przekroczone.
6. W latach 2014-2031 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem na 2014 – 2031, określone w art. 243 ufp, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów.
7. W objaśnieniach przyjętych wartości odniesiono się do prognozowanych wielkości. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wydatki bieżące (liczone bez wydatków związanych z obsługą długu) w 2013 roku prognozowane są na poziomie nieznacznie wyższym od przewidywanego wykonania 2012 roku, natomiast w latach 2014-2018 ww. na poziomie około 90% przewidywanego wykonania 2012 roku.

Wskazuje się również, że w całym okresie objętym prognozą zaplanowano choć zmniejszający się to jednak wysoki poziom dochodów ze sprzedaży majątku (od 5.412.283 zł w 2013 roku do 811.348,00 zł w 2031 roku). Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognozowane kwoty dochodów i wydatków są podstawowymi wielkościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej (poziom przychodów i rozchodów oraz kwota długu zależy od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach, czyli nadwyżek lub deficytów budżetu).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henrik Kamieniecki