Uchwała Nr IV/324/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 grudnia 2012 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Oława kredytu w wysokości 900.000 zł, wnioskowanego na wyprzedzające finansowanie projektu „Budowa SUW Bystrzyca wraz z budową sieci wodociągowej i przebudową – modernizacją istniejącej sieci wodociągowej w m. Bystrzyca i Janików" w ramach Priorytetu 4 „Poprawa stanu środowiska naturalnego oraz bezpieczeństwa ekologicznego i przeciwpowodziowego Dolnego Śląska"; Działania 4.2 RPO dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2007 – 2013.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 r., poz. 1113.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki - przewodniczący, 2) Joanna Radzieja - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Oława kredytu w wysokości 900.000 zł, wnioskowanego na na wyprzedzające finansowanie projektu „Budowa SUW Bystrzyca wraz z budową sieci wodociągowej i przebudową – modernizacją istniejącej sieci wodociągowej w m. Bystrzyca i Janików" w ramach Priorytetu 4 „Poprawa stanu środowiska naturalnego oraz bezpieczeństwa ekologicznego i przeciwpowodziowego Dolnego Śląska"

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1) uchwały nr XXI/125/2011 Rady Gminy Oława z dnia 14 grudnia 2011 r. w sprawie budżetu Gminy Oława na 2012 rok wraz z uchwałami zmieniającymi,
2) uchwały XXI/124/2011 Rady Gminy Oława z dnia 14 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oława wraz z uchwałami zmieniającymi,
3) uchwały nr XXXVI/199/2012 Rady Gminy Oława z dnia 13 grudnia 2012 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej./444ansowanie planowanego deficytu,
4) sprawozdań z realizacji budżetu za lata 2010 i 2011 oraz 3 kwartały 2012 r.
5) projektu uchwały budżetowej Gminy Oława na rok 2013 wraz z projektem wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 – 2031.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2011 roku Gmina Oława zrealizowała dochody w wysokości 39.589.273 zł, w tym dochody majątkowe 2.180.918 zł (odpowiednio 97,2% i 66,5% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 40.683.377 zł, w tym majątkowe 5.978.528 zł (odpowiednio 96,2% i 91,4% wielkości planowanych); rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 1.094.104 zł (przy planowanym w wysokości 1.551.942 zł), który sfinansowano ze środków pochodzących z zaciągniętych kredytów. Zadłużenie Gminy wzrosło o 1.1498.685 zł i na koniec 2011 r. wyniosło 23.509.209 zł, co stanowiło 59,4%.

W budżecie Gminy na 2012 rok ustalono dochody w wysokości 56.695.670 zł, z tego dochody bieżące 43.227.882 zł i majątkowe 6.200.991 zł oraz wydatki w wysokości 58.566.631 zł, z tego wydatki bieżące 39.496.172 zł i majątkowe 19.070.459 zł. Źródła finansowania deficytu w wysokości 1.870.961 zł i przypadających do spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2.080.108 zł określono w

przychodach pochodzących z pożyczek i kredytów, łącznie w wysokości 3.493.150 zł.

Za 3 kwartały 2012 r. zrealizowano dochody w wysokości 36.068.960 zł, w tym majątkowe 3.533.191 zł (odpowiednio 63,6% i 57% wielkości planowanych) i dokonano wydatków na kwotę 35.719.165 zł, w tym majątkowych 8.177.895 zł (odpowiednio 61% i 42,9% wielkości planowanych) oraz spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań na kwotę 1.285.206 zł (61,8% wielkości planowanej).

Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową obejmującą prognozę kwoty długu na lata 2012-2031 zadłużenie Gminy na koniec roku budżetowego wyniesie 24.922.251 zł, co stanowi 44% planowanych dochodów (42,4% przy uwzględnieniu wyłączeń ustawowych). W roku 2013 wskaźnik zadłużenia wzrośnie do 45,9% co wskazuje, że nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust.1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy w wysokości 25.138.198 zł uzyskała pozytywną opinię IV Składu Orzekającego (uchwała Nr IV/51/2012 z dnia 8 lutego 2012 r.).

Jak wynika z projektu uchwały budżetowej i wieloletniej prognozy finansowej spłatę wnioskowanego kredytu zaplanowano w roku 2013, w którym Gmina uzyska dochody w wysokości 900.000 zł tytułem refundacji wydatków na zadania realizowane z udziałem środków UE.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2012 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosi 3.053.049 zł, co stanowi 5,4% planowanych dochodów. Wskaźnik ten w 2013 r. wzrośnie do 6,2% (4,6% przy uwzględnieniu wyłączeń ustawowych) co wskazuje, że nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Od 2014 r. relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów nie przekracza wskaźnika zdolności spłaty, o którym mowa w art. 243. Wskaźnik zdolności spłaty zobowiązań przez Gminę Oława obliczony z realizacji budżetów w latach 2009 – 2011 wynosi 17,4% wykonanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że planowana realizacja operacji RPO pozwoli Gminie Oława na uzyskanie pomocy finansowej, która stanowi gwarancję spłaty wnioskowanego kredytu na wyprzedzające finansowanie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki