Uchwała Nr IV/225/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 października 2013 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Oława kredytu w wysokości 1.600.000 zł wnioskowanego na wyprzedające finansowanie zadania inwestycyjnego „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Owczary z włączeniem do kanalizacji sanitarnej w Oleśnicy Małej w Gminie Oława" objętego PROW na lata 2007–2013.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1)Henryk Kamieniecki - Przewodniczący, 2)Bartosz Zawadzki - członek, 3)Joanna Radzieja - członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Oława kredytu w wysokości 1.600.000 zł wnioskowanego na wyprzedające finansowanie zadania inwestycyjnego „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Owczary z włączeniem do kanalizacji sanitarnej w Oleśnicy Małej w Gminie Oława" objętego PROW na lata 2007–2013.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1) Uchwały Budżetowej na rok 2013 Rady Gminy Oława Nr XXXVII/203/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. wraz z uchwałami zmieniającymi,

2) Uchwały Nr XXXVII/202/2012 Rady Gminy Oława z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oława na lata 2013–2031 wraz z uchwałami zmieniającymi,

3) Uchwały Rady Gminy Oława Nr LIII/325/2013 z 17 października 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na wyprzedające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,

4) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Oława za lata 2011 i 2012 oraz 3 kwartały 2013 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2012 Gmina Oława zrealizowała dochody w wysokości 51.738.738 zł, w tym dochody majątkowe 9.299.403 zł (odpowiednio 94,0% i 75,7% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 52.181.344 zł, w tym majątkowe 14.988.815 zł (odpowiednio 92,2% i 86,5% wielkości planowanych); rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 442.606 zł (przy planowanym w wysokości 1.529.961 zł). Zadłużenie Gminy w 2012 r. wzrosło o kwotę 1.153.782 zł i na koniec roku wyniosło 24.662.991 zł, co stanowiło 47,7% dochodów wykonanych w tym roku budżetowym. Wykonane dochody ogółem, w tym majątkowe w stosunku do wykonania w 2011 r. były wyższe odpowiednio o 12.149.465 zł i o 7.118.485 zł, a wykonane wydatki ogółem były wyższe o 11.497.967 zł, w tym majątkowe o 9.010.287 zł; w obu latach Gmina uzyskała nadwyżkę operacyjną, odpowiednio w wysokości 5.246.807 zł i 2.703.506 zł.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2013 określono dochody w wysokości 53.283.038 zł (bieżące 46.206.900 zł i majątkowe 7.076.138 zł), a wydatki w wysokości 56.213.621 zł (bieżące

39.926.564 zł i majątkowe 16.287.057 zł). Planowany deficyt w wysokości 2.930.583 zł oraz przypadające do spłaty raty kredytów, pożyczek oraz wykupu obligacji (w łącznej kwocie 2.950.772 zł) określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 4.644.000 zł (w tym wnioskowany kredyt).

Z realizacji budżetu za 3 kwartały 2013 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 36.689.530 zł, w tym dochody majątkowe 1.805.041 zł (odpowiednio 66,4% i 19,3% wielkości planowanych) i dokonała wydatków na kwotę 37.048.207 zł, w tym majątkowych 7.435.847 zł (odpowiednio 64,3% i 42,0% wielkości planowanych) oraz dokonała spłat zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji na kwotę 2.237.206 zł (75,8% wielkości planowanej).

Zgodnie z uchwałą w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oława, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2013–2031, zadłużenie Gminy na koniec 2013 roku wyniesie 26.356.219 zł, co stanowi 49,7% planowanych dochodów (46,7% przy uwzględnieniu wyłączeń ustawowych). To wskazuje, że przy realizacji budżetu w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający Izby uchwałą Nr IV/29/2013 z 25 stycznia 2013 r. wydał opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Oława w wysokości 25.993.743 zł, w związku z nierealnym zaplanowaniem wysokości dochodów ze sprzedaży majątku.

Łączna kwota przypadających do spłaty w roku 2013 rat pożyczek, kredytów oraz wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami wynosi 3.836.372 zł i stanowi 7,2% planowanych dochodów, co wskazuje że nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. W roku spłaty wnioskowanego kredytu (2014 r.) relacja łącznej kwoty spłat wraz z należnymi odsetkami stanowi 8,4% planowanych dochodów (5,4% przy uwzględnieniu wyłączeń ustawowych), co wskazuje że zachowana będzie relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z realizacji budżetów w latach 2010–2012 wynika zdolność spłaty zobowiązań przez Gminę Oława na poziomie 15,3% wykonanych dochodów. Wykonanie budżetu za 3 kwartały 2013 r. wskazuje możliwość utrzymania wysokiego wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Oława ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań dłużnych, a gwarancję jego spłaty stanowić będzie uzyskanie pomocy finansowej na dofinansowanie operacji PROW.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki