Uchwała Nr IV/58/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 lutego 2014 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Oława kredytu długoterminowego w wysokości 2.300.000 zł wnioskowanego na spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 oraz z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki - Przewodniczący, 2) Bartosz Zawadzki - członek, 3) Joanna Radzieja - członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Oława kredytu długoterminowego w wysokości 2.300.000 zł wnioskowanego na spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1) Uchwały Budżetowej na rok 2014 Rady Gminy Oława Nr LVIII/345/2013 z dnia 20 grudnia 2013 r. wraz z uchwałami zmieniającymi,

2) Uchwały Nr LVIII/344/2013 z dnia 20 grudnia 2013 r. Rady Gminy Oława w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014–2031 wraz z uchwałą zmieniającą,

3) sprawozdań z realizacji budżetu za lata 2012 i 2013.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2013 r. Gmina Oława zrealizowała dochody ogółem w wysokości 48.186.915 zł, w tym majątkowe 2.326.441 (odpowiednio 93,8% i 46% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 50.527.999 zł, w tym majątkowe 11.813.463 zł (odpowiednio 93,7% i 86,4% wielkości planowanych). Przy tak zrealizowanych wielkościach wynik budżetu zamknął się deficytem w wysokości 2.341.084 zł (przy planowanym w wysokości 2.580.543 zł), a realizacja dochodów bieżących i wydatków bieżących wskazuje na wykonanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 7.145.938 zł (przy planowanej w wysokości 6.034.203 zł).

Analiza wykonania budżetu za rok 2013 wskazuje, że w stosunku do 2012 r. Gmina odnotowała spadek dochodów ogółem o 6,9% (przy obniżeniu dochodów majątkowych o 75%) oraz spadek wydatków ogółem o 3,2% (przy obniżeniu wydatków majątkowych o 21,2%). Zadłużenie gminy wzrosło o 1.343.781 zł i na koniec 2013 r. wyniosło 26.006.772 zł, co stanowiło 54% wykonanych dochodów. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2014 określono dochody w wysokości 67.860.716 zł, w tym dochody majątkowe 20.759.571 zł oraz wydatki w wysokości 67.733.088 zł, w tym wydatki majątkowe 30.065.868 zł. Planowaną nadwyżkę w wysokości 127.628 zł oraz środki wnioskowanego kredytu przeznaczono na spłatę kredytów, pożyczek i wykup obligacji; łączną kwotę przychodów budżetu ustalono w wysokości 3.511.300 zł, a rozchodów w wysokości 3.638.928 zł.

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oława, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2014–2031, zadłużenie Gminy na koniec 2014 r. wyniesie 25.878.551 zł, co stanowi 38,1% planowanych dochodów ogółem. Począwszy od 2015 r. nie zaplanowano przychodów zwrotnych zwiększających dług, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu ustalone w wysokości równej rozchodom. Ponadto, w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2015–2020) dochody bieżące kształtować się będą na poziomie wyższym niż wydatki bieżące. W całym okresie objętym prognozą zaplanowano wysoki poziom dochodów ze sprzedaży mienia, który z roku na rok będzie się pomniejszał. Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Oława na rok 2014 w wysokości 25.878.551 zł uzyskała pozytywną opinię z uwagami Składu Orzekającego Izby (uchwała nr IV/29/2014 z 20 stycznia 2014 r.).

Planowane w 2014 r. spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 3.638.928 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 867.105 zł stanowią 6,6% planowanych dochodów (4,3% po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych), a w kolejnych latach prognozy ulegają obniżeniu z 5,5% w latach 2015 i 2016 do 3,7% dochodów w 2020 r.

Z przyjętych wielkości wynika, że w latach 2014–2020 relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami do dochodów nie przekracza granicznego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego według wzoru zawartego w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z wykonania budżetów w latach 2011–2013 wynika zdolność spłaty zobowiązań przez Gminę Oława na poziomie 13,7% wykonanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia przez Gminę Oława.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki