

**Uchwała nr IV/319/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 19 grudnia 2017 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Oława kredytu w wysokości 4.344.816 zł wnioskowanego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego

**wydaje opinię pozytywną**

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Oława kredytu w wysokości 4.344.816 zł wnioskowanego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

**Uzasadnienie**

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr XXXIII/200/2016 Rady Gminy Oława z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Oława na 2017 rok wraz ze zmianami,
- uchwały nr XXXIII/199/2016 Rady Gminy Oława z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Oława wraz ze zmianami,
- uchwały nr XLVI/299/2017 Rady Gminy Oława z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- wniosku Wójta Gminy Oława w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 4.344.816 zł (pismo z dnia 4 grudnia 2017 r. nr SK-22/2017),
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2015 i 2016 oraz trzy kwartały 2017 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2016 Gmina Oława zrealizowała dochody w wysokości 70.477.725 zł, w tym majątkowe 5.140.105 zł i wykonała wydatki w wysokości 65.073.298 zł, w tym majątkowe 10.684.182 zł; z realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 10.948.504 zł (przy planowanym w wysokości 7.516.702 zł), a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 5.404.427 zł (przy planowanej w wysokości 843.964 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym uległo obniżeniu o 2.503.964 zł i na koniec 2016 r. wyniosło 20.808.862 zł, co stanowiło 29,5% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2017 (stan na 30 listopada) określono dochody w wysokości 77.375.090 zł (bieżące 71.856.042 zł i majątkowe 5.519.048 zł) i wydatki w wysokości 86.125.515 zł, z tego wydatki bieżące 59.161.249 zł i majątkowe w wysokości 26.964.2667 zł, w tym 2.689.176 zł na realizację zadania „Termomodernizacja Zespołu Szkół w Bystrzycy”, 1.732.838 zł na zadanie „Termomodernizacja Szkoły Podstawowej w Marcinkowicach” i 699.255 zł na zadanie „Cyfrowy Urząd - nowoczesne e-usługi dla interesantów Gminy Oława”. Deficyt budżetu w wysokości 8.750.426 zł i przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek (łącznie 1.802.560 zł) określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia wnioskowanego kredytu w wysokości 4.344.816 zł, pożyczki w wysokości 1.641.470 zł oraz wolnych środków w wysokości 4.566.700 zł.

Realizacja budżetu za trzy kwartały 2017 r. określa wykonanie dochodów w kwocie 54.164.225 zł, w tym majątkowych 486.719 zł (odpowiednio 66,8% i 4,4% wielkości planowanej) i wydatków w kwocie 49.872.496 zł, w tym majątkowych 6.857.754 zł (odpowiednio 58,4% i 24,2% planowanych) oraz dokonanie spłat zobowiązań dłużnych na kwotę 1.211.920 zł (67,2% planowanych spłat). Wykonanie budżetu za ten okres sprawozdawczy informuje o relatywnie niskim wykonaniu dochodów i wydatków majątkowych.

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy (stan na 30 listopada), zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2017-2031, zadłużenie Gminy na koniec 2017 r. wyniesie 24.992.588 zł, na koniec 2018 r. wzrośnie do 25.755.171 zł, a na koniec kolejnych lat będzie ulegać obniżeniu o planowane spłaty. Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Oława potwierdza zamiar spłaty w 2018 r. zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 6.187.380 zł, w tym podlegających wyłączeniu w kwocie 4.344.816 zł oraz realizację zadań inwestycyjnych stanowiących przedmiot wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu.

Skład Orzekający Izby wydał pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2017 w wysokości 2.857.440 zł oraz pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej w wysokości 19.006.302 zł (uchwały Nr IV/44/2017 i Nr IV/45/2017 z 3 lutego 2017 r.).

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2017 roku rat pożyczek i kredytów (1.802.560 zł) wraz z należnymi odsetkami (560.000 zł) stanowi 3,05% planowanych dochodów, a w kolejnym roku, tj. roku spłaty wnioskowanego kredytu relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami stanowi 7,50% (odpowiednio 2,67% po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych) planowanych dochodów i nie przekracza relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określonej wartością wskaźnika dopuszczalnych spłat. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań dla Gminy Oława w 2017 r., obliczony z uwzględnieniem wykonania budżetu w latach 2014-2016 wynosi 18% planowanych dochodów, a z wielkości przyjętych na rok budżetowy i kolejne lata wynika możliwość jego utrzymania na równie wysokim poziomie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje nadmiernego obciążenia budżetu Gminy spłatą zobowiązań, w tym w związku z wystąpieniem przesłanek zastosowania wyłączeń ustawowych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
we Wrocławiu  
*Janina Radziejka*  
Przewodnicząca