

UCHWAŁA NR ...XIV/68/2011

RADY GMINY OŁAWA

z dnia 30 czerwca 2011 r.

w sprawie przyjęcia aktualizacji Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Oława

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 t. o samorządzie gminnym (*Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami*) w związku z art. 17 ust. 1 i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (*Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późniejszymi zmianami*)

**Rady Gminy Oława
uchwała, co następuje**

§ 1

Przyjmuje się Program Ochrony Środowiska dla Gminy Oława na lata 2011-2015 z perspektywą do roku 2025, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Oława.

§ 3

Traci moc Uchwała Nr XX/235/2004 Rady Gminy Oława z dnia 27 sierpnia 2004 r. w sprawie przyjęcia Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Oława.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY OŁAWA**

mgr Dariusz Witkowski

RADCA PRAWNY

ARTUR ŚWIDERSKI

Uzasadnienie

do uchwały Nr**XIV**..... /**68**..... /2011 Rady Gminy Oława z dnia **30 czerwca**..... 2011 r. w sprawie
uchwalenia Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Oława na lata 2011-2015 z uwzględnieniem
perspektywy do roku 2025.

Uzasadnienie faktyczne i prawne

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (*Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późniejszymi zmianami*) Wójt Gminy Oława, w celu realizacji polityki ekologicznej państwa, sporządza gminne program ochrony środowiska. Program, na podstawie aktualnego stanu środowiska, określa w szczególności:

- 1) *cele ekologiczne;*
- 2) *priorityty ekologiczne;*
- 3) *poziomy celów długoterminowych;*
- 4) *rodzaj i harmonogram działań proekologicznych;*
- 5) *środki niezbędne do osiągnięcia celów, w tym mechanizmy prawno-ekonomiczne i środki finansowe.*

Gminny Program Ochrony Środowiska przyjmuje się na 4 lata, z tym że przewidziane w niej działania w perspektywie obejmują kolejne 4 lata. Wójt Gminy Oława opracowując projekt dokumentu zapewnia możliwość udziału społeczeństwa na zasadach określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (*Dz.U. Nr 199, poz. 1227 z późniejszymi zmianami*). Zgodnie z art. 17 ust. 2 wyżej cytowanej ustawy projekty gminnych programów ochrony środowiska podlegają zaopiniowaniu przez organ wykonawczy powiatu.

Niniejszy Program Ochrony Środowiska jest aktualizacją dokumentu, przyjętego uchwałą Nr XX/235/2004 Rady Gminy Oława z dnia 27 sierpnia 2004 r. w sprawie przyjęcia Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Oława.

Projekt Programu został zaopiniowany pozytywnie uchwałą nr 99/2011 Zarządu Powiatu w Oławie z dnia 24 maja 2011 r.

Informacja o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o sposobie rozpatrzenia uwag i wniosków złożonych do projektu dokumentu

W dniu 21 kwietnia 2011 r. podano do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania aktualizacji Programu Ochrony Środowiska Gminy Oława. Obwieszczenia w przedmiotowej sprawie zostały zamieszczone na tablicach informacyjnych Urzędu Gminy Oława (*w tym Referatu Gospodarki Komunalnej*) oraz opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej [<http://bip.gminaolawa.pl/>]. W dniach 4 i 9

maja 2011 r. uwagi do projektu dokumentu złożyło Stowarzyszenie Eko-Natura. Organizacja ekologiczna w swoich wystąpieniach domagała się:

- zobowiązania inwestorów w Strefie Rozwoju Gospodarczego w Stanowicach do nasadzeń zieleni zimnolubnej do wysokości 3 metrów oraz postawienia na ich terenie oraz na ich koszt bariery dźwiękochłonnej;
- prowadzenia badań poziomu hałasu przy domach sąsiadujących ze Strefą Rozwoju Gospodarczego w Stanowicach na koszt funkcjonujących przedsiębiorstw lub Urzędu Gminy Oława;
- prowadzenia stałego monitoringu zawartości zanieczyszczeń w powietrzu w bezpośrednim sąsiedztwie SRG w Stanowicach;
- wyegzekwowania od zakładu Semmelrock Stein+Design Sp. z o.o. w Stanowicach ograniczenia emisji hałasu szczególnie w dni wolne od pracy (*sobota i niedziela*);
- wykonania badań na zawartość bakterii i związków chemicznych w powietrzu w pobliżu oczyszczalni ścieków zlokalizowanej w Stanowicach i należącej do Gminy Oława;

W dniu 11 maja 2011 r. wnioski i uwagi w zakresie ochrony przeciwpowodziowej wniosła drogą elektroniczną Pani Beata Kępska. w swoim wystąpieniu wskazała, że sformułowanie „Polder Lipki-Oława”, jakim posługiwano się w projekcie dokumentu, jest niezgodny z aktualnym stanem prawnym. Ponadto zdaniem wnioskodawcy w programie brak realnych zadań podnoszących bezpieczeństwo przeciwpowodziowe. Rozpatrując wyżej wymienione uwagi i wnioski organ zważył, co następuje.

Program Ochrony Środowiska Gminy Oława jest dokumentem strategicznym, którego zadaniem jest określenie koniecznych do zrealizowania zadań w celu poprawy stanu środowiska do stanu zgodnego z obowiązującymi przepisami, bądź zapobieżenia degradacji tam, gdzie stwierdzono niebezpieczeństwo przekroczeń. Program został sporządzony zgodnie z Ustawą Prawo Ochrony Środowiska z dnia 27 kwietnia 2001 roku. Zadania dotyczące programu ochrony przed hałasem dla Gminy Oława zawarte są w rozdziale 6.6.2. Proponowane przez Stowarzyszenie zadania dotyczące ochrony przed hałasem zostały ujęte w poniższych zadaniach:

8. *Egzekwowanie na etapie powstawania nowych inwestycji raportów oddziaływania inwestycji na środowisko, zwłaszcza na terenach sąsiadujących z zabudową mieszkaniową oraz tych, na których obecny poziom hałasu jest wysoki.*

9. *Egzekwowanie ograniczenia emisji hałasu z zewnętrznych urządzeń wentylacyjno-klimatyzacyjnych poprzez odpowiednie izolowanie bądź zmianę lokalizacji (przeniesienie do środka budynku lub inne dogodne miejsce).*

10. *Egzekwowanie od zakładów przemysłowych i usługowych, warsztatów usługowych ograniczenia emisji hałasu poprzez możliwe do zrealizowania w krótkim okresie inwestycje lub zmiany organizacyjne.*

Etap wydawania decyzji środowiskowej na podstawie raportu o oddziaływaniu na środowisko dla nowoprojektowanych inwestycji jest momentem, aby zobowiązać inwestora do zastosowania rozwiązań technicznych minimalizujących wpływ na klimat akustyczny wokół jego inwestycji. Możliwe jest również

zobligowanie do nasadzeń zwartej roślinności. Jednakże należy pamiętać, że takie rozwiązanie nie przynosi radykalnej poprawy klimatu akustycznego, bowiem izolacyjność akustyczna takich nasadzeń wynosi ok. 1 dB, tak, więc stanowi jedynie walor estetyczny otoczenia zakładu.

Uwagi i wnioski wyrażone w pismach organizacji społecznej mają charakter żądań, które mogą być przedmiotem postępowań administracyjnych lub doraźnych kontroli organów inspekcji ochrony środowiska. Zgodnie z art. 117 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (*Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późniejszymi zmianami*) oceny stanu akustycznego środowiska i obserwacji zmian dokonuje się w ramach państwowego monitoringu środowiska na podstawie wyników pomiarów poziomów hałasu określonych wskaźnikami hałasu L_{DWN} i L_N oraz z uwzględnieniem pozostałych danych, w szczególności demograficznych oraz dotyczących sposobu zagospodarowania i użytkowania terenu. Oceny stanu akustycznego środowiska dokonuje się obowiązkowo dla:

- 1) *aglomeracji o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy;*
- 2) *terenów poza aglomeracjami, o których mowa w art. 179 ust. 1.*

Powiatowy program ochrony środowiska może określać inne niż wymienione w ust. 2 tereny, dla których dokonywana będzie ocena stanu akustycznego środowiska. Pomiarów dla potrzeb oceny stanu akustycznego środowiska dokonuje się z uwzględnieniem wymagań, o których mowa w art. 148 ust. 1 i art. 176 ust. 1. Na terenach innych niż wskazane wyżej oceny stanu akustycznego środowiska dokonuje wojewódzki inspektor ochrony środowiska. Jak wynika z aktualnych przepisów prawa, badania stanu akustycznego nie należą do kompetencji Wójta Gminy Oława i nie mogą być przedmiotem regulacji ze strony tego organu. Tereny objęte pomiarami dla potrzeb oceny stanu akustycznego środowiska są wskazywane na etapie Powiatowego Programu Ochrony Środowiska a nie Gminnego Programu Ochrony Środowiska. Jedyną możliwością ingerencji w sferę oddziaływania akustycznego jest wprowadzenie na terenach osiedli mieszkaniowych stref uspokojonego ruchu, dzięki którym możliwe będzie ograniczenie natężenia hałasu. Powyższe metody przeciwdziałania emisji hałasu wymagają współpracy społeczeństwa w zakresie wskazywania dróg, na których występują uciążliwości. Ograniczenie natężenia hałasu w strefach zamieszkania musi odbywać się jednak w drodze porozumienia lub kompromisu poprzez wybór odpowiedniego narzędzia do naprawy sytuacji.

Wykonywanie badań na zawartość bakterii i zanieczyszczeń powietrza charakterystycznych dla tego typu źródła w powietrzu w pobliżu Oczyszczalni Ścieków należącej do Gminy Oława zlokalizowanej w Stanowicach będzie możliwe po jej uruchomieniu, które jest planowane pod koniec 2012 roku. Na etapie eksploatacji właściciel oczyszczalni będzie zobligowany do monitorowania wpływu oczyszczalni na środowisko. Monitoring oczyszczalni powinien obejmować min. monitoring jakości powietrza oraz monitoring jakości odprowadzanych ścieków oczyszczonych. Na podstawie monitoringu administrator zobowiązany jest reagować w momencie wystąpienia przekroczeń dopuszczalnych wartości substancji w powietrzu i w wodzie.

Obowiązek stałego monitoringu emisji gazów i pyłów do powietrza nakładany jest na instalacje zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 4 listopada 2008 *w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody* (Dz.U. Nr 206, poz.1291). Zgodnie z ww. rozporządzeniem zakłady zlokalizowane w Strefie Gospodarczej w Stanowicach nie podlegają obowiązkowi stałego monitoringu emisji gazów i pyłów do powietrza.

Zakres uwag i wniosków Stowarzyszenia Eko-Natura do Programu Ochrony Środowiska Gminy Oława pośrednio został uwzględniony w zadaniach wskazanych w projekcie dokumentu. Żądania organizacji społecznej, jako wykraczające poza sferę kompetencji Wójta i Rady Gminy Oława, nie mogą zostać uwzględnione z oczywistych powodów formalnych. Marszałek, starosta, wójt i burmistrz i prezydent w razie stwierdzenia naruszenia prawa zwracają się o podjęcie lub przejęcie prowadzonej sprawy do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska lub instytucji posiadającej prawo do interwencji. Materiały z różnego rodzaju kontroli przeprowadzonych przez wskazane organy ochrony środowiska mogą być podstawą do wszczęcia postępowań administracyjnych, karnych czy też wystąpienia z powództwa cywilnego.

Rozdział dotyczący ochrony przeciwpowodziowej został opracowany na podstawie Programu Ochrony Przeciwpowodziowej Gminy Oława będącego w posiadaniu urzędu. Z opisu tego dokumentu wynika, że miejscowości Stary Otok i Stary Górnik oraz częściowo Bystrzyca leżą na terenie tak zwanego polderu przeciwpowodziowego-przelewowego Oława Lipki, na którym istnieje możliwość wystąpienia powodzi. Teren ten charakteryzuje się samoistnym włączeniem do pracy podczas bardzo dużych wezbrań powodziowych rzeki Odry. Bez wątpienia teren „Polderu Lipki-Oława” nie jest formalnie wyznaczonym terenem polderu przeciwpowodziowego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne. Na podstawie doświadczeń ostatnich kilkunastu lat, biorąc pod uwagę ukształtowanie tego terenu i jego warunki hydrogeologiczne, nie sposób pominąć istotne znaczenie tych obszarów w ochronie przeciwpowodziowej. Bez znaczenia dla rozwiązań systemu ochrony przeciwpowodziowej pozostaje zatem fakt braku uregulowanego stanu formalnoprawnego tego urządzenia wodnego. Aby nie powielać błędnego zapisu w programach strategicznych Gminy Oława, uwagi dotyczące tak zwanego „Polderu Oława-Lipki” zostały uwzględnione w Programie Ochrony Środowiska Gminy Oława. W części ochrony przeciwpowodziowej projektu dokumentu podkreślono statusu prawny urządzenia wodnego i odstąpiono od posługiwania się sformułowaniem „Polder Lipki-Oława”, które mogło powodować mylną ocenę stanu formalnoprawnego tego urządzenia.